

实现干部清正是一项系统工程

王 伟

(南昌工程学院讲师、江西师大博士生)

实现干部清正是一项复杂的系统工程,需要从建设政治文明的战略高度,纳入到发展中国特色社会主义整体布局中进行认识和把握;需要从人类社会发展的主体和动力的历史维度,动员广大人民群众广泛参与和共同监督。

1. 以坚定不移反腐败为重点

实现干部的清正,必须坚定不移地与腐败作斗争,必须对腐败分子和腐败行为给予严厉惩处,震慑和警示腐败分子。只有严惩,才能形成威慑力。没有严惩,教育就会缺少规劝力,制度就会缺少约束力,监督就会缺少执行力,法律就会缺少公信力。从严查办腐败案件,从严打击腐败分子,是实现干部清正的重要手段。要以对腐败“零容忍”的态度和“露头即打”的原则,始终保持对腐败行为的高压态势。对于腐败易发多发的领域,如政府采购、房地产开发、证券金融、交通运输、干部人事等领域,应重点加强监管。加强反腐倡廉建设,要标本兼治、重在治本,要关口前移、防范在先,要综合治理、注重实效。惩治腐败,要抓住制度、教育、监督等重点措施,着力构建惩治和预防腐败体系,切实做到防患于未然、惩罚于已然。将可能出现的腐败现象扼杀在萌芽状态,尽量避免和减少对国家和人民群众造成损失。预防和惩治是反腐倡廉工作相辅相成、互相促进的两个方面。进行有效预防本身就要求实行严厉惩治,而实行严厉惩治本身又有利于进行有效预防。预防和惩治腐败是实现干部清正的第一道关口,如果这一道关口失守,其他的努力也必将徒劳。

2. 以制度建设为根本

党的十八大强调,要“构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型”。实现干部清正必须要加强制度建设,发挥制度对干部清正的保障作用。制度是一个社会的游戏规则,是与一定社会的生产力发展相适应的,个体与组织在博弈的过程中相互妥协的产物,制度一旦形成就具有一定的刚性,它对个体的行为具有规范、引导、评价、强制和惩戒等多种功能。正如邓小平同志指出的那样:“制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至走向反面。”要健全反腐倡廉的制度体系,加大对权力运行的监控力度,大力推进行政审批、干部人事、财政金融、司法执法、国有资产等方面制度改革,完善各种工作机制。把审查权力寻租和利益输送链条为重点,认真审查制度设计上的欠缺之处,压缩权力滥用的空间,斩断利益输送的链条,杜绝腐败现象的发生。保证干部清正成功的关键,在于制度的执行。即使是再完善的制度,如果在执行上出了问题,制度的效用就会尽失。要加强制度的宣传教育,建立制度执行过程中的问责机制,不仅对违反制度的行为要严惩,而且对不认真执行制度的行为也要严惩,发挥好制度对干部清正的保障作用。

3. 以走群众路线为关键

人民群众是实现干部清正的力量源泉,走群众路线是实现干部清正的关键点。习近平同志指出:“群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。实现党的十八大确定的奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须紧紧依靠人民,充分调动最广大人民的积极性、主动性、创造性。”人民群众是社会

主义国家的主人,是领导干部权力的赋予者,人民群众有权利也有能力对干部的权力进行监督,人民群众拥有高度的建设廉洁政治的热情。离开了人民群众的支持,干部清正就是无源之水、无本之木。吸收人民群众广泛参与是建设廉洁政治的有效形式,实现干部的正清廉洁需要倾听群众的意见,吸纳群众的智慧。要扩大人民群众有序的政治参与,增强与人民群众切身利益密切相关的有关政策和工作的透明度。要建立健全受理人民群众揭发检举违法违纪行为的体制机制,及时处理人民群众反映和关心的重大问题。要拓展群众监督渠道,实施干部收入和财产登记公开制度,依法保障人民群众的知情权和参与权。要进一步发扬人民民主,坚持和完善政务公开,同人民群众利益相关的重大事项要注意倾听群众的意见,发挥好人民群众的参与监督作用,让权力在阳光下运行。

4. 以作风建设为突破口

实现干部清正,要以作风建设为突破口。作风上的问题绝对不是小事,如果不坚决纠正不良风气,任其发展下去,就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开,我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。在当前,加强作风建设比以往任何时候都显得更加重要、更加紧迫,任务也更加艰巨、更加繁重。新一届中央领导集体上任伊始就狠抓作风建设,带头制定八项规定,并以实际行动为全党做出了表率。全国各地通过持续开展各种教育活动,整治影响发展环境的干部作风问题和损害群众利益的不正之风问题,取得较好成效,得到了广大人民群众的衷心拥护。但必须清醒地看到,随着经济的发展、物质的积累,有的干部逐渐放松对自己的要求,跟群众的感情和距离疏远了,衣食住行、说话办事讲究多了,讲排场、摆阔气,大手大脚、铺张浪费;有的干部不思进取、得过且过;有的对形式主义、官僚主义做派司空见惯、习以为常,甚至乐此不疲;有的做虚功甚至谎报经济发展数据。这些问题严重地伤害了老百姓对党的感情,损害了政府公信力。必须认真贯彻落实中央关于改进工作作风的各项规定和要求,在不折不扣抓执行、抓落实上下功夫。首先,领导干部要带好头。“善禁者,先禁其身而后人。”领导干部是党和国家的中坚和骨干,其作风好坏对党风政风和整个社会风气具有导向作用。其次,要大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风。第三,要持之以恒。要立足当前、着眼长远,在落实中央八项规定的基础上,进一步建立健全各项规章制度,扎实推进作风建设的规范化、制度化、常态化,以咬定青山不放松的决心,以不达目的不罢休的韧劲,以踏石留印、抓铁有痕的劲头,坚持不懈、持之以恒地抓下去,决不能搞突击式运动,更不能虎头蛇尾、一阵风。

5. 以修身自律为基础

百善德为首。德行修养是一个人的立身之本、做事之基和成才之道。干部清正与否,与其自身的德行有直接的关系。市场经济是法制经济,也是道德经济。无论是市场经济中社会法律规范的制定,还是人们对于社会法律规范的认同和内化,都要以一定的道德为基础。实现干部清正,同样需要法治和德治并举。在现实社会中,各种权力职位数量巨大,分布极广。即使我们制订出极为严密的法律规范来限制权力的滥用,实施监督和严格执法的成本也将极高;即使花费极高的成本,也总还存在着监督不到的情况。所以,只强调法治而不注重依靠道德自律的力量,是无法真正实现干部清正的。“道也者,不可须臾离也,可离非道也。是故君子戒慎乎其所不睹,恐惧乎其所不闻。莫见乎隐,莫显乎微,故君子慎其独也。”“慎独”是道德自律的主要途径,也是道德自律的崇高境界。自律即行为者自己自觉遵循一定的道德准则对自己行为的自我规范、自我约束。道德作为自觉行为,是由自我控制得以实施的,是自律的。干部作为人民的公仆,要树立正确的世界观、人生观和价值观,要带头修身自律,培养高尚的道德情操和健康的的生活情趣,做“一个高尚的人,一个纯粹的人,一个有道德的人,一个脱离了低级趣味的人,一个有益于人民的人”。

(责任编辑:余小江)