

“结对子”交朋友:新时期党的统一战线工作新创举

廖幸谬, 景跃进

(清华大学 政治学系 北京 100084)

摘要: 在党的统一战线理论和实践中,“交朋友”是最为重要的工作之一。在市场经济、开放环境和多元利益格局的背景下,如何发挥党的统战优良传统、更有效地“交朋友”是摆在各级党委和统战部门面前的一个崭新挑战。T市通过“结对子”的方式与党外人士交朋友,使统战工作更加人性化和精细化。作为包容性政治建构的一个重要抓手,“结对子”实践在中国共产党与党外代表人士及所代表的群体之间达致了一种双赢的局面:对于前者,巩固和扩大了党的执政基础;对于后者,可以有效表达自己的利益与政治诉求。

关键词: 结对子;交朋友;统一战线;统战工作

中图分类号: D616 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-579(2018)04-0010-06

Making Friends Through “Pairing – up”: A New Initiative for the Party’s United Front Work in the New Era

LIAO Xingmiu, JING Yuejin

(Department of Political Science, Tsinghua University, Beijing 100084, China)

Abstract: In the theory and practice of the Party’s united front, “making friends” is one of the most important tasks. Under the background of market economy and an open environment where diverse interests exist, how to bring into play the party’s tradition of united front and “make friends” more effectively is a brand – new challenge that party committees and the united front departments at all levels are facing. The city of T made friends with non – Party individuals through “pairing – up” approach, making the work of the united front more humane and refined. As an important player in inclusive political construction, the practice of “pairing – up” has achieved a win – win situation between the Communist Party of China and non – Party representatives and the groups represented by them: for the former, it consolidates and expands the party’s ruling basis; for the latter, it can effectively express its own interests and political appeal.

Key words: pairing – up; making friends; united front; united front work

中共十八大之后,中国的改革开放事业进入了一个新的历史阶段。在新时期如何把统战工作开展好?习近平总书记强调,统战工作的本质是一种“交朋友”,要“做好新形势下统战工作,必须善于联谊交友”。^[1]从统战工作的历史来看,我党一直强调与党外人士“交朋友”。曾长期担任中共中央统战部部长的李维汉指出:“我们应该用交朋友的方法去熟悉(各民主党派的情况),经过直接间接的许多朋友来

收稿日期:2018-06-20

作者简介:廖幸谬(1986-),男,仫佬族,广西河池人,清华大学政治学系博士生。研究方向为统一战线、基层治理。

景跃进(1958-),男,浙江嘉兴人,清华大学政治学系教授。研究方向为政治学理论和中国政府与政治。

逐渐熟悉。”^[2]中共中央在2012年2月下发的《关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》中强调“与党外代表人士联谊交友,是加强党外代表人士队伍建设的重要内容和基本方法。要把联谊交友工作贯穿于党外代表人士发现、培养、使用和管理各个环节……要广交深交党外朋友。”^[3]2015年中共中央发布了《中国共产党统一战线工作条例(试行)》,对于如何强化统战工作做了具体的规定:各级党委的主要负责人为统一战线工作第一责任人。党委的领导班子成员,应当带头参加统一战线重要活动,并带头广交深交党外朋友。^[4]

在这一背景下,一种称为“结对子”的交朋友模式,广泛运用在各级地方党委的统战工作之中。^[5]“结对子”一词最初被用于描述两个地方政府之间的相互支持(对口支援),从而实现共同发展的目标。在统一战线工作的语境下,“结对子”被用来指党内领导与党外人士之间的联系与帮扶。具体来说,作为一种工作方法,“结对子”是指各级地方党委书记牵头,安排党内领导成员与特定的党外人士建立个人间的关系,以推进统战工作。

在实际生活中,“结对子”在统战工作中究竟发挥了怎样的作用?发挥作用的机制是什么?对统战工作具有何种意义?为解答这些问题,本文采取案例研究的方法,以江南某省T市作为调研点,在经验描述的基础上,尝试做一个简要的理论分析。

二、T市案例

T市是一个地级市,位于长江中下游沿岸。早在2009年5月,T市就建立了党内领导干部与党外代表人士“谈心交友”制度。交友对象包括各民主党派负责人、党外代表人士、非公有制经济代表人士。为了使这一实践制度化,市委下发了《中共T市委常委与党外代表人士谈心交友的通知》(T[2009]27号)。《通知》要求市委常委与党外代表人士结成对子关系,使党内领导干部与党外代表人士之间的联谊长效化与制度化。这份文件的核心精神和基本做法可大致概括如下:

1) 交友主旨。让党外朋友协助执政党执政。领导干部与党外代表人士交朋友是建立在“思想上同心同德,目标上同心同向,行动上同心同行”的基础上,以达到“所有党外朋友必须是在关键时候能够站得出来、使得上劲、帮得上忙”,以便“使民主党派及党外人士真正成为中国共产党的诤友、挚友”。

2) 交友目的。为执政党整体利益服务,而非追求干部的私人利益。(领导干部)交的都是党的朋友,不是私人朋友;去交党外朋友,不是代表个人,而是代表组织;不是为了建立私人关系,而是为了巩固党与党外人士的联盟”。

3) 交友形式。采取多样化的方式。“除一对一个别交谈外,也可召开高层次、小范围的民主协商会、座谈会(彼此)联络感情,还可邀请党外代表人士参与重要问题的调研与考察。”要求“每年与交友对象联系或面谈不少于4次,其中,见面谈心不少于2次”。

4) 交友效果。成为党外朋友可以依靠的臂膀。“领导干部要了解民主党派及党外朋友之所想、所需,从小事做起,切实解决他们生活中的小问题,做实事,办好事……要成为他们可以依靠的臂膀,让他们充分感受到地方党委的关怀和朋友的温暖”。

具体而言,T市主要在“如何结对子”以及“如何开展活动”两个方面着力,探索“谈心交友”的新方法,并取得了相应的成效。

(一)“对子”如何结?

为了将“谈心交友”活动落实到具体的工作人员,T市要求每个市委常委都要“结对子”。表1列出了最近(截止到2017年9月)调整的结对情况。

表1 T市“结对子”的匹配关系

T市委常委	“结对子”的对象
市委书记	市中国民主促进会主任委员 兼市政协副主席
市长	市中国民主建国会主任委员 兼副市长
市委副书记	市无党派人士学习联络组组长 兼市政协副主席
常务副市长	市中国民主同盟会主任委员
市委常委兼副市长	市工商联主席
市统战部长	市中国农工民主党主任委员 兼市人大副主任
市宣传部长	市九三学社主任委员 兼市政协副主席
市组织部长	市中国国民党革命委员会主任委员 兼市政协副主席
市纪委书记	市致公党主任委员 兼市政协副主席
市委常委兼L县县委书记	无党派人士 T市L县副县长
市委常委兼军分区分区政治委员	无党派人士 T市A区副区长
市委秘书长	市中国国民党革命委员会委员 兼T市职业技术学院院长

资料来源《中共T市委办公室关于调整T市市委常委与党外人士谈心交友文件的通知》2017年9月17日(T市只有七个民主党派,没有台湾民主自治同盟)。由于市委常委和党外代表人士不断变动调整,本文以最近结对的情况为例。

尽管“结对子”是一种统战工作,而不是建立私人之间的网络关系,但是在注重人际关系、存在差序格局的中国文化中,“结对子”不是一个随意或随机的过程,而是一项非常慎重的的工作。不难发现,对子的匹配首先要考虑到双方的政治地位(等级原则在此发挥了作用),在“结对子”的时候必须考虑到这个最大的“国情”,否则容易导致出现误会。除了行政级别/政治地位的因素之外,结对子的安排还必须考虑工作需要、共同兴趣或其他因素,因为“结对子”的双方有生活、工作上的交集,彼此之间才可能深交。例如,市长与党外副市长进行结对子,便于工作上的相互沟通与协调;统战部长与农工党主委结对子,是因为她们都是女性;L县县委书记与L县党外副县长结对子,是因为他们都在L县工作。

(二) 活动如何开展?

“结对子”可以看做是一种特殊类型的人际关系安排,但它并没有告诉我们对子之间的真实互动。对此,《中共T市市委常委与党外代表人士谈心交友的通知》(以下简称《通知》)提出的原则性要求是:“领导干部要了解交友对象的情况,掌握思想动态;对党外代表人士普遍关心的重点、热点、难点问题交换看法,促进共识;听取交友对象对市经济、政治、文化、社会建设方面的意见和建议,认真研究采纳,并及时做好反馈;关心交友对象的工作和生活情况,及时帮助解决党外代表人士在工作、学习、生活等方面碰到的实际困难和问题。”根据近十年来的实践来看,“对子”之间的互动方式可谓多种多样,其中以下三种形式最为普遍。

(1) 登门谈心

由市委常委到“结对子”对象的办公室或家里进行登门拜访,见面谈心。这种面对面的谈心有助于摆脱官场的套套习俗,利于畅所欲言。《通知》要求“结对子、谈心交友活动要前后衔接,保持活动的连续性”。在谈心活动中民主党派人士提出的问题和意见建议,市委常委要做出回应。《通知》规定“对谈心活动中提出的问题和领导的有关批示,市委办公室和统战部负责做好协商、落实工作”。

(2) 沙龙座谈

沙龙座谈在T市专门设立的党外人士活动中心举行,T市各民主党派、工商联、无党派学习联络小组每月轮流举办沙龙。沙龙主题由举办的党派确定,由相对应结对子的市委常委参加,在自由、宽松的氛围中进行开放性的研究探讨。活动“可以采取主题演讲、专题讨论、辩论交流、专家报告等等,不拘形式,只要突出活动主题,有创意即可”。论坛活动的成果可以“直通车”形式上报市委市政府,并“及时回馈”。沙龙座谈形式宽松,环境舒适,有利于营造开诚布公、轻松祥和的交流气氛,有助于党外代表人士明确地表达自身的要求和政治见解。

(3) 联合调研

市委常委针对重大问题外出调研时,根据情况邀请“结对子”对象一同前往。由市委统战部提供相关的调研经费,负责党外人士的调研开销以及后继报告撰写的支出。调研报告可直接送到“结对子”的市委常委会办公室或统战部办公室。一些合理的建议能得到市委领导的高度重视,并做出批示,交由相关部门执行与督办。为了强化联合调研的机制,T市在2017年9月出台了《关于支持民主党派市委开展重点考察调研的实施意见》,就调研主题、奖励机制、调研成果落实等事项做了细致的规定。例如调研经费必须确实拨交;对于党外人士的调研工作相关党政部门必须配合;调研成果直接提交市委相关领导,且该领导对调研报告提出的相关建议,一定要给予明确回复等等。

(三) 效果如何?

从实践效果来看,上述探索取得了比较好的成绩。T市统战部2014—2016年共编印《情况反映》64期,反映党外代表人士在经济发展、城市建设、社会管理和环境保护等方面的意见建议234条,其中被采纳143条,获得中央领导批示2次、省领导批示10次,获得市领导批示63次。有关公共服务、学前教育、产业转型发展等建议已由政府相关职能部门制定落实文件。T市统战部也荣获2014年、2015年、2016年、2017年中央统战部信息直报点先进单位二等奖,是T市所属省份唯一一个获得中央统战部表彰的单位。

三、“结对子”交朋友的意义

统战工作既是一门科学,也是一门艺术。更为重要的是,这是一门“与时俱进”的科学艺术。“做好新形势下统战工作,必须掌握规律、坚持原则、讲究方法。”^[6]“结对子”交朋友的统战实践,对于提高当前统战工作成效,探索新型统战方式具有重要的意义。

(一) 统战工作的人性化和精细化

统战工作的人性化具有悠久的传统。早在中共中央统战部成立之初,中共中央就发布了《中央统战部关于统一战线部的组织和工作问题的指示》(1940年11月2日),强调统战工作要认真做好交友工作,要“利用一切可能的社会关系(亲戚、族友、同乡、同学、同事等)和风俗习惯(送礼、贺节、关心急难、互助等)不仅与对象结成政治朋友,而且与对象形成私人朋友”。^[7]1949年1月,中共中央发布指示,要求统战部对民主人士进行以下工作:一是组织民主党派人士与中共相关负责同志谈话,交换意见;二是对他们进行日常接触和交流;三是关心他们的生活和疾病。^[8]李维汉在1951年1月第二次全国统战会议上,专门列出了统战工作要注意的具体工作细节,诸如要照顾统战对象的困难,设身处地为他们着想;不要疏忽他们在物质方面的困难;要多方面和统战对象接触,不要限于一方面接触;要利用会议、汇报,个别的或集体的等各种形式经常地向他们做工作;要沟通全面、掌握全面;对待统战对象要彻底诚恳坦白,除个别策略性的个别问题要保守秘密外,要彻底诚恳坦白,不要尔虞我诈耍手段;要以理服人,以德服人,不要靠组织控制;要尊重朋友,并相互尊重,不应有轻视蔑视的态度;不要自以为是,要听取人家的批评、埋怨,甚至于发牢骚等。^[9]1982年1月5日召开的第十五次全国统战工作会议,强调统战工作“三不要”:一定不能有衙门作风,而要把统战部门办成党外朋友之家;一定不能有害怕心理;一定不能有训人的姿态,而应当对一切党外朋友采取平等商量,互相切磋的同志态度。同一切党外人士交朋友,要从“泛泛之交变成真朋友,进而达到肝胆相照,荣辱与共的关系”。^[9]

可见,我党在统战工作中一直重视和强调人情原则,尊重和团结党外人士,但是我们也应看到,传统的统战策略在强调人情的同时,其基本工作面还是放在各级统战部与民主党派之间的关系上。在组织层面与个人关系上,重点在前者,而不是后者。这种组织间的统战运作,由于权责无法落到具体的“个人”,统战工作还存在可以发掘的效能空间。

在这个意义上,“结对子”的实践探索实现了两个重要的突破:(1)统战工作的主体突破了统战部的局限,T市委常委直接联系特定的民主党派负责人和党外代表人士。用官场的话语表达,就是统战工作

的规格升高;(2) 将统战工作的任务分解到具体的领导人,并做出相应的制度化规定,将党委负责人作为统战工作的第一责任人。图1对两种不同的工作机制进行了比较。图的左侧是传统的统战工作模式,由统战部负责民主党派的统战工作,可称为“组织本位”(organization based)的运作。图右侧显示的是“结对子”工作机制,基于“个体本位”(personal based)来运作。

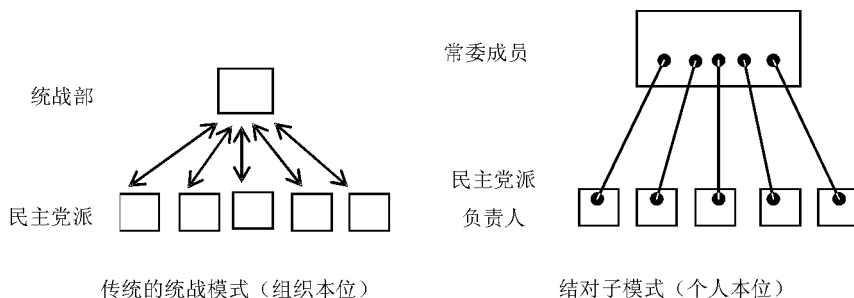


图1 两种统战工作机制的对照

“结对子”的方法通过将党人格化,与一个人物(党内领导干部)联系在一起,使得统战对象能够将党这一抽象概念变为可想象之物,并将其视作他们世界中的组成部分。

(二) 从“照顾同盟者利益”到心灵契合

统一战线是不同的社会政治力量为实现一定的共同目标而结成的联盟。在这个联盟中,存在各种不同的主体——不同党派、不同团体、不同阶层等,这些主体有不同的价值取向、行为方式与利益要求。因此,统一战线共同利益的维护必须与各主体的特殊利益的实现紧密相连。如果离开特殊利益去空谈共同目标,统一战线注定是“水中月镜中花”,既不能建立,更不能发展。

毛泽东认为,中国共产党能够领导统一战线必须具备以下两个条件:(1) 与敌人作坚决斗争并取得胜利;(2) 给予同盟者一定的物质利益并对他们进行政治教育。“没有这两个条件或两个条件缺一,就不能实现领导。”^{[10] (P1273)} 1956年9月,在全国第八次统战会议上,李维汉指出“照顾同盟者利益,是争取同盟者的必要条件。”^{[9] (P276)} 2000年,中共中央下发的《关于加强统一战线工作的决定》明确提出,把“照顾同盟者利益”作为统一战线“必须坚持的重要原则”。2006年《中共中央关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》进一步明确,把“照顾同盟者利益”作为巩固和壮大统一战线的重要原则,同时提出健全照顾同盟者利益的相关机制。

在新时期新形势下如何健全“照顾同盟者利益”的相关机制,这是当下统战工作必须解决的问题。在这方面,“结对子”交朋友的探索是健全照顾同盟者利益的相关机制之一。“结对子”使得党内领导干部与党外代表人士形成了更紧密的关系,有助于党外代表人士及其所代表的群体利益在制度内得到充分而有效的表达。透过党内领导干部与民主党派负责人及其他党外代表人士“一对一”的交友,将民主党派、相关社会团体组织更紧密地吸纳进体制,能强化对社会利益表达和诉求的回应,不断巩固我党的领导和执政地位。更为重要的是,“结对子”是“同心”工程的具体体现。通过“结对子”,民主党派人士更易感受到中国共产党人的真心和诚意,对于“长期共存,互相监督,肝胆相照,荣辱与共”这一原则有更深刻的理解和更真切的感受,从而超越单纯的利益关系而达致心灵的契合,与中共同心同德。

(三) 包容性政治的建构

改革开放与市场经济的发展导致社会结构、利益格局、价值观念、社会思潮的分化与多元化,这种复杂的多样性意味着政治整合的难度日益加大。对于执政党来说,面临的一个结构性挑战是如何在一个渐趋多元的社会中坚持和贯彻一元政治领导?在政治维度,必须防止形成政党国家与社会力量相对抗的局面。为此,必须将新兴组织和自由流动资源纳入到国家治理体系中来,使之成为现有体制的建设性因素,而不是破坏性力量。欲实现这一目标,执政党必须建构一种“包容性政治”,对社会的“多样性”进行有效的整合。在这一政治工程中,统一战线可以发挥自身的政治能量,它具有“一主多元”的“包容性

政治”的特性,是中共解决一致性与多样性关系的主体场域或一个互生的“同心圆”系统。^{[11] (P33-34)}一方面,统一战线可以延伸党联系社会、代表社会的手臂,巩固和扩大执政基础;另一方面,统一战线赋予中国社会发展一个中心力量——中国共产党,这使得中国社会发展有一个重要的依靠,也使得中国国家建设有一个中心力量。^{[12] (P9)}统一战线把政治底线的圆心守住后,“包容多样性半径越长,画出的同心圆就越大”。^[13]

从这个角度看待“结对子”交友实践,我们便获得了一种更高和更宽的视野。

“结对子”广交深交朋友,真诚诚恳听取党外人士意见,尽心竭力为党外代表人士排忧解难,切实把党外人士紧密团结在党的周围,为新形势下开展统战工作提供了一条可选择的路径,也给统一战线研究带来了新的理论生长空间。

参考文献:

- [1] 习近平. 统一战线是做人的工作 必须善于联谊交友 [EB/OL]. 中国网. (2015-05-21). http://www.china.com.cn/cpcc/2015-05/21/content_35622376.htm.
- [2] 李维汉. 统一战线问题与民族问题 [M]. 北京: 人民出版社, 1982.
- [3] 中共中央办公厅. 关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见 [EB/OL]. 中华人民共和国人民政府网. (2012-02-23). http://www.gov.cn/jrzq/2012-02/23/content_2075139.htm.
- [4] 中国共产党统一战线工作条例(试行) [EB/OL]. 人民网. (2015-09-23). <http://politics.people.com.cn/BIG5/n/2015/0923/c1001-27621618.html>.
- [5] 市级领导一对一联系党外代表人士 [N]. 昆明日报, 2014-10-09; 李汉华. 发挥联谊交友桥梁作用抓好统战工作 [J]. 理论与当代, 2017 (8).
- [6] 中共中央文献研究室. 十八大以来重要文献选编(中) [M]. 北京: 中央文献出版社, 2016.
- [7] 中央档案馆, 中共中央统一战线工作部. 中共中央抗日民族统一战线文件选编(下) [M]. 北京: 档案出版社, 1986.
- [8] 中共中央统一战线工作部. 中共中央解放战争时期统一战线文件选编 [M]. 北京: 档案出版社, 1988.
- [9] 中共中央统一战线工作部研究室. 历次全国统战工作会议概况和文献 [M]. 北京: 档案出版社, 1988.
- [10] 毛泽东选集(第4卷) [M]. 北京: 人民出版社, 1991.
- [11] 从 斌. 统一战线工作的“同心圆法则” [J]. 中央统一战线, 2015 (8).
- [12] 林尚立, 肖存良. 统一战线理论与实践前沿 2013 [M]. 上海: 上海人民出版社, 2013.
- [13] 习近平. 巩固发展最广泛的爱国统一战线, 为实现中国梦提供广泛力量支持 [N]. 人民日报, 2015-05-21.

(责任编辑: 余小江)