

新时代全面从严治党三维建构:内涵、要求与特征

马振清, 杨礼荣

(北京师范大学马克思主义学院, 北京 100875)

摘要:全面从严治党是“四个全面”战略布局的重要组成部分,规定了新时代党的建设的方向和任务。对全面从严治党进行全方位多层次的剖析与解读是推进党的建设伟大工程的内在要求。全面从严治党在“全面”中彰显广度,在“从严”中展现力度,在“治理”中体现强度。全面从严治党是立足人民立场,加强和维护党的领导必然选择,具有突出的系统性、发展性和彻底性。必须将全面从严治党实践落到实处。

关键词:全面从严治党;科学内涵;基本要求;主要特征

中图分类号:D26 **文献标识码:**A **文章编号:**1000-579(2020)02-0003-09

The Three-dimensional Construction of Overall Strict Party Management in the New Era: Connotation, Requirements and Characteristics

MA Zhenqing, YANG Lirong

(School of Marxism, Beijing Normal University, Beijing 100875, China)

Abstract: The overall strict Party management is an important component of the implementation of the “Four-pronged” comprehensive strategy, which stipulates the direction and task of the Party building in the new era. It is the intrinsic requirement of promoting the great project of Party building to analyze and interpret the “overall strict Party management” comprehensively at all levels. The “overall strict Party management” highlights the breadth in “comprehensiveness”, shows strength in “being strict”, is an inevitable choice to strengthen and maintain the Party’s leadership on the basis of the people’s position, and has prominent systematicness, development and thoroughness. We must carry out the practice of overall strict Party management.

Key words: overall strict Party management; scientific connotation; basic requirements; main features

全面从严治党是以习近平同志为核心的党中央在对国内时空条件进行审慎分析和准确判断后做出的重大选择,展现了共产党人的政治智慧和担当精神,是实现党的历史使命的必然选择。党的十九大进一步强调了全面从严治党的战略地位和努力方向,为新时代全面从严治党提供了基本遵循。要准确地理解新时代全面从严治党的科学内涵、基本要求和主要特征,将全面从严治党落细、落小、落实。

收稿日期:2019-02-16

基金项目:2018年度国家社会科学基金项目“新时代全面从严治党与党的执政安全研究”(编号:18BDJ006);教育部人文社会科学研究规划基金项目“国家治理现代化中法治思维的现实价值及培育策略研究”(编号:17YJA710019)

作者简介:马振清(1962-),男,黑龙江伊春人,法学博士、政治学博士后,北京师范大学马克思主义学院教授、博士生导师、博士后合作导师。研究方向为党的建设、思想政治教育理论与实践。

杨礼荣(1992-),女,山西太原人,北京师范大学马克思主义学院思想政治教育专业2018级博士研究生。

一、新时代全面从严治党内涵解读

深入理解新时代全面从严治党的科学内涵,对于提高党的建设实效性具有重要意义。新时代全面从严治党以“全面”作为基础,以“从严”作为关键,以“治理”作为利器。

(一)“全面”彰显管党治党的广度

新时代全面从严治党,在从严治党的基础上突出了“全面”二字,拓展了管党治党的维度。“全面”在管党治党中起基础作用,保证管党治党举措的全方位、多维度展开和落实。

1.“全面”体现为内容具有全面性

全面从严治党包括思想建设、政治建设、组织建设、制度建设、作风建设等多个方面。思想建党是党管党治党的优良传统和一大创造,对于统一党内思想、激发创造活力、凝聚党内智慧具有不可忽视的作用。思想从严就是要使广大党员树立坚定的理想信念,不为各种利益诱惑和错误思潮所动,坚定中国特色社会主义道路、理论、制度和文化自信,沿着中国特色社会主义道路去实现共产主义最高理想。政治从严即要将政治建设摆在党的建设的首要位置,着力提升党员干部的政治素质,做到坚定政治立场、坚守政治底线、牢记政治纪律、规范政治行为。组织从严即要严把入党关,在保证党员基本素质的同时,以坚持民主集中制来完善组织管理、丰富组织生活等。制度从严即要在已有制度的基础上依据管党治党新形势不断优化制度构建,在丰富制度内容的同时保证制度的可操作性,着重进行党内法规建设,保证党章的统领地位,实现党的建设有据可依。作风从严即要重视广大党员的思想作风、生活作风、工作作风,切实继承和发扬三大优良作风,向人民群众展示党的良好形象。推进全面从严治党,就是要做到多个方面齐抓共管,从不同维度将党建设成坚强的领导核心。

2.“全面”体现在治理要素具有多元性

全面从严治党是一项系统工程,由治理主体、治理客体及治理的目标等多要素构成。从治理的主体看,全面从严治党是各级党组织义不容辞的责任。尽管不同级别的党组织所要重点关注的内容不同,但都是管党治党的重要主体,必须担当管党治党的责任。党的十九大报告特别强调了基层党组织的重要地位:“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。”^[1]要将全面从严治党的要求贯穿于基层党组织建设的方方面面,切实保证管党治党的要求落实到“最后一公里”。从治理的客体看,全面从严治党涉及各个行业和领域的党组织和党员干部,包括企业、学校、各类社会团体等。要充分发挥各行业各领域基层党组织的引领、指导、凝聚和激发作用,实现治党要求的精准落实,保证社会各行业各领域党的建设沿着正确的方向发展,在提高党的建设水平的同时调动各行各业投身社会主义现代化建设的积极性,凝聚社会发展力量。从治理的维度看,全面从严治党就是要不断提高党的领导水平,改进党的领导方式,全方位提升党的执政水平和执政能力,保证党的领导能力与执政能力与时俱进,实现党的建设科学化。提高全面从严治党水平,就是要在治理主体与治理客体的系统配合中实现管党治党的基本目标。

3.“全面”体现于时间的连续性中

全面从严治党具有持久性,这是由党所面临的复杂形势决定。习近平总书记指出:“在长期执政条件下,各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有,各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险无处不在。”^[2]国际上,经济全球化进一步发展,各国协同发展更为重要。不可忽略的是,反全球化思潮仍旧存在并在一定范围内产生影响。霸权主义和强权政治也从未停歇。如何不断扩大党执政的世界影响力,有效引领命运共同体建设是新时代党执政所面临的重要课题。就国内而言,中国特色社会主义进入新时代,党执政站在了更高的台阶上,进入了前所未有的战略机遇期。伴随着机遇的,还有艰巨的挑战。国内主要矛盾转变成“人民日益增长的美好生活需要同不平衡不充分的发展之间的矛盾”,^[1]如何实现各地区、各行业、各领域和各阶层的平衡发展,不断深化和优化已有发展成果是摆在党面前的重要问题。不论是全球问题的解决,还是国内挑战的应对,都具有相当的综合性、复杂性和发展性,对党的领导能力和执政能力提出了更高的要求。只有坚定不移推进全面从严治党,将党锻造得更为坚强有力,才能有效应对不断变化的问题和挑战。习近平总书记强调,“全面从严治党永远在路上”,要以“永不

懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态”将全面从严治党推向前进。

(二)“从严”展现管党治党的力度

治党从严是消除顽瘴痼疾、锻造过硬的党组织的必然选择,展现了中国共产党自我革新的智慧、决心和勇气。只有全面把握“从严”的基本内涵,明确“从严”作为一种态度、标准和实践的基本要求并将其落到实处,党的先进性和纯洁性才能保持,党的战斗堡垒作用才能有效发挥。

1. “从严”要有真管的责任感,要有敢管严管的勇气

从严是一种态度,真正做到从严要有真管的责任感,明确职责并将自身职责落实到位,做到不缺位、不越位。管党治党必然会触及利益问题,这是阻碍党自身建设的一大障碍。真正做到从严就要有一颗对党的忠诚之心,对人民的赤诚之心,始终站在人民的立场上,敢于突破利益固化的藩篱,促进利益的重组和整合,使党始终成为时代的引领者和人民的代言人。真正做到从严要有善管会管的智慧,从严并不意味着强硬的态度,而是要以理服人、以情感人、以文化人,善于对高标准、严要求进行理论解读,挖掘其历史底蕴和文化内涵,使广大党员干部认识到严格要求并不是强硬的约束,而是立足社会实际、党的建设现状及党员自身发展需要提出的,进而自觉接受。真正做到从严要有长管久管的决心,从严治党的复杂性、综合性、艰巨性和发展性决定了管党治党需要经历曲折的过程,需要长期不懈的努力才能实现。只有将管党治理的力度贯穿于治党的长期战和攻坚战中,才能以前所未有的态势和魄力推进全面从严治党向纵深发展。

2. “从严”要从完善党内法律法规做起

从严是一种标准,是党的建设科学化的重要表征。按照党纪和党内法律法规治党是从严治党的根本依据。“治国必先治党,治党务必从严,从严必依法度。”^[3]相较于国法,不论是在力度上还是在标准上,党内法律法规内含高标准严要求。

党始终重视党内法律法规建设,并取得了一定的成绩。“截至2018年8月底,现行有效的党内法规约4200部,其中规则、规定、办法、细则超过4100部,对贯彻落实基础主干法规起着重要作用,增强了主干法规的针对性和可操作性。”^[3]党内法律法规的生命力,一方面源于其内含的科学性,一方面源于其实践的指导作用。新时代全面从严治党,仍要将完善党内法律法规建设作为重要任务,着重进行清理、立制和规划,坚持党章的统领地位并在党章的指导下不断丰富和完善党内法律法规,建立覆盖面广、可操作性强、针对性突出的党内法律法规体系。遵守党纪,切实将党纪和党内法律法规落到实处,就要根据党纪和党内法律法规的基本要求作出具体的执行和评判的标准,实现党内法律法规的规范、引导和评判作用。

3. “从严”内在要求突出问题导向,以薄弱环节为突破口

从严是一种实践,以高标准严要求集中力量解决关键问题,“多管齐下”解决热点难点和焦点问题。具体而言,就是要把坚定党员干部的理想信念和惩治腐败作为从严治党的首要问题。首先,要对党员干部的思想水平提出严要求。理想信念是思想的核心内容,集中体现了党员的党性素养。总体而言,大多数党员干部具有坚定的理想信念,在大是大非面前能够保持清醒,能够做到坚定不移地支持和拥护中国特色社会主义。但不可否认的是,一些党员干部出现信仰模糊、淡化,甚至是异化的问题,这极大地影响了党的先进性和纯洁性。将“从严”落到实处,就要进一步强化对党员干部理想信念情况的考察和干预力度,敢于向不良思想倾向出击,坚决扭转错误思想。其次,要以重拳治理腐败。贪污腐败极大地威胁了党的肌体的健康,影响了党在人民群众心中的形象,动摇了党的执政基础。治党从严,就是要做到“从严”无禁区,保证“严”字落实于各领域、各环节、各主体,做到规矩面前人人平等,花大力气、下狠功夫惩治腐败,设立严标准,严打腐败苗头,严惩腐败行为,在强化震慑力的同时树立规矩的威望。

(三)“治理”体现管党治党的强度

“全面”与“从严”要求只有通过“治”才能实现,治理是实现全面从严治党的雷霆手段和关键环节。在全面把握“全面”与“从严”内涵的基础上,深入理解“治理”的内在意蕴是推进党的建设的绝对保障。

1. 全面从严治党要有“零容忍”的治理态度

所有党员都要保持马克思主义政党的政治本色,始终站在人民的立场上,勇于自我反思和剖析,永

葆党的先进性和纯洁性。一方面,要有“猛药去疴、重典治乱的决心,刮骨疗毒、壮士断腕的勇气,坚持惩治不放松,保持高压态势”,敢于直面和彻底解决党内存在的各种问题,防止新问题的产生。当前,党内存在的问题更具综合性和复杂性,涉及的领域更为多样,表现形式更为多元和多变,带来的社会影响也更为严重。只有鼓足勇气,下定决心,才能敢于和善于解决问题。另一方面,要筑牢高压防线,设立底线和红线。习近平总书记指出:“领导干部要牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰,带头遵守法律、执行法律,带头营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。谋划工作要运用法治思维,处理问题要运用法治方式,说话做事要先考虑一下是不是合法。”^[4]任何超越底线和红线的问题都必须严惩,形成不敢犯错、不能犯错、不想犯错的震慑。

2. 全面从严治党要求树立综合治理的基本理念

实现治标与治本的有机统一,从一定层面上说,即实现思想建党与制度建党的统一。既要借助外力对各种失范行为形成震慑,将问题消灭在萌芽之中,又要通过理论指导、理念指引、信念支撑、文化熏染等向内发力,提高认识水平和思想境界,增强党员干部的党性修养,在外在约束与自我反思中规范行为。治标与治本是同一问题的两个方面,在治标中巩固治本成效,在治本中强化治标效果。只有标本兼治,综合治理,才能获得持久稳定的成效。

实现全面覆盖与抓住关键的有机统一。实现全面覆盖,就“应管好每一名党员、每一个党组织,涵盖党的建设的各个方面,凡是影响党的创造力、凝聚力、战斗力的问题都要全力克服,凡是损害党的先进性和纯洁性的病症都要医治,凡是滋生在党的健康肌体上的毒瘤都要坚决祛除,真正做到全方位、全覆盖,不让一个党员脱管,不让一个党组织漏管”,^[5]立足整体提出综合性的解决方案。抓住关键,就是要寻找关键环节,探求关键因素,抓住问题的主要方面进行逐个突破,规范“关键少数”的行为,保证问题彻底解决。

3. 全面从严治党需要采用多样化的治理手段

实现正面宣传与负面惩戒的统一。分析问题产生的基本原因,找到问题出现的根源所在。一方面,广泛树立先进典型,鼓励以上率下,以先进带动落后,营造良好的党内风尚。另一方面,强化惩戒的体制机制,保证一切违法违规行为都得到惩罚,充分发挥正面宣传与负面惩戒的引领、导向和规范作用,促进党员干部良好行为和作风的养成。

全面从严治党要运用多样载体和多种方式。通过开展富有教育意义的党日活动,在丰富党员生活、扩大党员参与中传播新精神、新要求;通过设计符号、图案、标语、口号等文化元素,营造清正向上的文化氛围,发挥良好的文化环境的感染、制约和引领作用;充分运用网络,完善网络监督和网络反腐体系,发挥网络在全面从严治党中的促进作用。

二、新时代全面从严治党的内在要求

中国共产党是人民利益的代表者,是社会发展的引领者。全面从严治党,要始终坚持以人民为中心的政治立场,以维护和加强党的集中统一领导为核心,将从严治党实践落到实处。

(一) 坚持以人民为中心的政治立场

人民立场是党的根本立场,是党的性质和宗旨的根本体现,必须贯穿于全面从严治党全过程。人民群众创造历史,彰显人民立场,要走进人民群众的生动实践,汲取力量和智慧。

1. 坚守人民立场是中国共产党性质和宗旨的根本体现

中国共产党自成立以来就将实现中国人民的利益作为奋斗的使命,始终代表最广大人民的根本利益。始终同人民一道是党的优良传统和政治优势,党始终将以人民为中心作为根本立场。只有坚守人民立场,保证管党治党不变形不变质,才能坚持全面从严治党的根本方向。反观现实,脱离群众、忽略群众的现象时有发生,极大地影响了人民群众对党的认同感和信任感,这成为当前党执政面临的重要风险。习近平总书记在党的十九大报告中指出:“人民群众反对什么、痛恨什么,我们就要坚决防范和纠正什么。”^[1]中国特色社会主义进入新时代,人民群众对党的要求更高、期待更多。党员干部要做到始终铭记宗旨、不忘初心,坚守中国共产党人的根本政治立场,立足人民需要,满足人民要求,尊重人民感

受,优化人民生活,真正做到一切为了人民,为了人民一切。

2. 坚持人民立场要贯穿于全面从严治党的全过程

只有相信和依靠人民群众,中国特色社会主义才能不断推向前进,这是每一位共产党员都应该具有的政治认识。人民的支持是党执政的根基。脱离人民群众、失信人民群众是党执政最大的危险,因此,要将消除脱离人民群众的危险作为全面从严治党的关键任务。“我们党来自人民、植根人民、服务人民,一旦脱离群众,就会失去生命力。”^[1]全面从严治党,就要始终将人民群众放在首位,不折不扣地执行“一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去”的群众路线,增强人民群众的安全感、获得感和幸福感,完善群众工作的组织建设和制度建设,将群众路线的践行情况作为衡量党组织建设的标准。将人民立场贯穿于全面从严治党的全过程,就要严惩一切脱离群众的行为,转变脱离群众的作风。一方面,保证时间的连续性,持之以恒将人民立场贯穿其中。另一方面,保证将人民中心贯穿于全面从严治党的各个方面和领域,将其作为每一名领导干部的基本要求,做到“全覆盖”和“零疏漏”,真正将人民的需要、呼声和要求挂记心中。

3. 全面从严治党要善于汲取人民群众的智慧

人民群众的实践是生动的,创造力是无穷的。“人民群众中蕴含着治国理政、管党治党的智慧和力量,从严治党必须依靠人民。”^[6](p101)]珍惜每一次与人民群众接触的机会,永远做人民群众的“小学生”,善于将人民群众的智慧上升到理论高度。“人民群众具有巨大的创造力,每时每刻都在创造着新事物、新经验,正是我们党治国理政和管党治党所需要的。”^[7]只有对人民群众的智慧进行系统化理论化的加工,才能真正使其转化为党治国理政的重要依据。只有走进人民群众的生活中,知道人民群众所思所想,了解基层基本情况,才能全面把握急需解决的热点难点问题,并在实践中找到解决方法;只有向人民群众真诚学习,勇于乐于接受人民群众的监督,使权力在阳光下运行,听从人民群众的有益建议,才能找到前进的方向和努力的抓手,党的工作才能取得进步。

(二) 以维护和加强党的集中统一领导为核心

维护和加强党的集中统一领导是全面从严治党的重要目标,实现这一目标,最根本的就是要不断巩固党的执政合法性。全面从严治党,就是要提高党的执政能力和执政水平,切实保证党的先进性与纯洁性,在优化党的执政形象与执政业绩中筑牢执政合法性的根基。

1. 必须维护和加强党的集中统一领导

坚持党的领导是历史的选择、现实的需要和民心所向,是中国特色社会主义的本质特征和最大优势。全面从严治党着力于统一政治信仰、完善组织制度、优化治理实践,最大限度地巩固和保证党的执政权威,从根本上维护和加强党的集中统一领导。优化党的执政形象,维护以习近平同志为核心的党中央是维护和加强党的领导的集中体现。党的执政形象体现在党员干部的工作作风之中,最能够反映出人民群众对党的看法。党的工作作风是全面从严治党的重要维度,是拉近党群距离,密切党群关系的基本途径。只有在全面从严治党的过程中优化党员干部的工作作风,才能不断巩固和扩大党执政的合法性基础。党的领导地位和执政合法性需要执政成效作为根本保障,党的强有力的领导是取得执政成效的根本保证,而执政成效取决于党的执政能力,执政能力是党为人民谋幸福,使人民信服的重要支撑。克服本领恐慌,增强执政能力是新时代全面从严治党的重要内容,是赢得民心把握民心的根本动力来源。

2. 要牢牢把握党的先进性和纯洁性建设这一主线

在党的十九大报告中,习近平总书记将党的先进性纯洁性建设作为贯穿于党的建设全过程的主线,突出其紧迫性和重要性。先进性和纯洁性彰显马克思主义政党的本质特征,是党保持生命力和创造力的内在支撑。党的先进性建设和纯洁性建设互为条件、相互促进,从根本上是统一的,共同规定管党治党的努力方向和基本目标。推进党的先进性和纯洁性建设是全面从严治党的必然举措和动力支持,严把思想关、组织关、纪律关,在提升思想与规范行为中使党员干部具有跟上时代、把握时代和引领时代的能力,具有自我净化、自我更新、自我发展的决心。党的先进性和纯洁性建设不可能一蹴而就,是一个常议常新的话题。加强党的先进性和纯洁性建设,要把握时代要求,既要抓住重点内容,又要讲求总体平衡;既要保证连续性,又要确保渐进性;既要重视外在约束,也要促使内因驱动。

3. 要着力提高党的领导水平和执政水平

中国特色社会主义进入新时代,我国经济社会发展迈上了新台阶,社会主义矛盾发生了转变,与此同时,党所面临的风险和考验也更加严峻。提高党的领导水平和执政水平就要立足时代方位,抓住重点,把握方向。其一,着力提高党应对风险和挑战的能力和水平。党担负带领全国人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想、建设伟大工程的历史使命,必然会遇到更多考验。全面从严治党就要在思想从严、组织从严、作风从严中提高对风险挑战的认识、分析、驾驭和转化能力,以有效应对新时代新挑战。其二,要在主要矛盾的解决中提高党的领导能力和水平。当前,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要与不平衡不充分的发展之间的矛盾,正视和解决当前的主要矛盾是党的领导 and 执政的重要任务。全面从严治党就是要在严思想、严行为中增强责任意识,增强统筹能力,提高领导水平和执政水平。

(三) 以具体措施落到实处为基本实践

将全面从严治党的要求落在实处,就要提高责任意识,明确责任分工;构建良好的政治文化氛围,充分发挥文化的涵养、感染和引领作用;严肃和规范党内政治生活,促进党组织党风塑造和党员党性锤炼。

1. 在责任落实中推进全面从严治党实践

强烈的责任担当是将全面从严治党落在实处的内在驱动。其一,强化责任意识。强化责任意识是新时代对党员干部提出的要求,也是应对种种问题的重要前提。强化责任意识就是要强化党员干部的角色意识,使党员干部愿担当、要担当、敢担当、勇担当,真正攻坚克难、引领潮流。其二,明确责任分工。只有明确责任,才能使党内各部门各司其职,使全面从严治党的责任得以按层级落实,才能将全面从严治党推向深入。明确责任分工最根本的是建立分工制度,为责任的落实提供基本遵循和刚性约束。要做到合理分工、明确分工,将职责履行情况列入干部考核指标,确保责任得以充分、彻底落实。其三,发挥主要党员干部的示范引领作用。主要干部作为“关键少数”,其言行直接影响党内风气,进而影响党的形象及社会风气。主要干部要在以高标准要求自身的同时保证治党举措不折不扣地落实,充分发挥其标杆作用。

2. 以党内政治文化涵养全面从严治党实践

政治文化蕴含政党的精神基因,制约和影响思维方式与行为选择。习近平总书记以政治文化涵养全面从严治党实践,首先,保证政治文化的性质,以马克思主义为指导,汲取优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化的相关内容,最大限度地厚实党内政治文化底蕴。其次,加强党内政治文化建设,弘扬正确的政治价值观。以社会主义核心价值观引领为核心,“弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观”,^[1]充分发挥政治文化的价值渗透和引领作用。再次,营造风清气正的政治生态。“做好各方面工作,必须有一个良好政治生态。政治生态污浊,从政环境就恶劣;政治生态清明,从政环境就优良。政治生态和自然生态一样,稍不注意,就很容易受到污染,一旦出现问题,再想恢复就要付出很大代价。”^{[8](p33)}政治文化构成、引领和影响政治生态,必须下大力气挖掘政治文化的精神内核,厚实政治文化的历史底蕴,营造良好的政治生态。

3. 在规范党内政治生活中推进全面从严治党实践

重视党内政治生活是党的优良传统和政治经验,党内政治生活情况反映组织的精神风貌和发展态势,在党风塑造和党性锤炼中发挥不可忽视的作用,是全面从严治党的基础,是管党治党的重要着力点。当前,一些地方的党内政治生活存在形式化、无序化、空洞化和教条化等问题,严重损害党的肌体的健康发展。严肃党内政治生活成为全面从严治党的内在要求,严肃党内政治生活要突出问题导向,从最为棘手的问题入手,敢于挑战各种利益壁垒。严肃党内政治生活离不开每一名党员干部的共同努力。“严肃党内政治生活是每个党员、干部的事,大家都要增强角色意识和政治担当,在党言党、在党忧党、在党为党,把爱党、忧党、兴党、护党落实到工作生活各个环节,敢于同形形色色违反党内政治生活原则和制度的现象作斗争。”^[9]只有每一位党员从自身做起,从小事做起,从基层党支部做起,才能保证党内政治生活的政治性和原则性。^[10]

三、新时代全面从严治党的特征呈现

全面从严治党是立足当前世情、国情、党情、社情做出的战略判断,有着鲜明的中国特色。全面从严治党充分体现系统性、发展性与彻底性的有机统一。

(一)在协调与配合中体现系统性

全面从严治党作为治国理政的重要维度,能够促进“四个伟大”历史使命的实现,推动“四个全面”战略布局的实施。同时,全面从严治党自身也由多重要素构成,只有实现各要素的协调配合,才能取得最佳成效。

1. 全面从严治党在“四个伟大”中的基础地位

习近平总书记在党的十九大中提出了伟大梦想、伟大斗争、伟大事业、伟大工程,将推进“四个伟大”作为新时代党的历史使命。全面从严治党为“四个伟大”的推进提供政治保证,具有基础性和不可或缺性。要将党的建设伟大工程置于“四个伟大”整体中,在“四个伟大”中不断推进“伟大工程”建设。以伟大梦想引领伟大工程,伟大梦想指引伟大工程建设的方向。从根本上讲,加强党的建设就是要使党具有带领人民实现中国梦的能力。以伟大斗争锻造伟大工程,当前党所面临的斗争具有前所未有的复杂性、艰巨性和多变性,对党提出了更高的要求。只有勇敢正视、面对和应对挑战,在挑战中发现问题、积累经验、磨炼意志,才能将党锻造得更加坚强有力;以伟大事业推动伟大工程,推进伟大事业是伟大工程建设的基本目标。推进伟大工程,必须坚持和发展中国特色社会主义,只有立足中国特色社会主义伟大实践,伟大工程建设才有富有生命力。

2. 全面从严治党是“四个全面”战略布局的重要维度

“四个全面”战略布局是以习近平同志为核心的党中央对国内外形势审慎分析后做出的决断,规定了治国理政的基本格局和努力方向,是引领新时代发展的基本目标和重要内容。“四个全面”指的是“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”,四个方面相互促进、互为基础,共同引领和驱动中国特色社会主义新发展。从整体性视角来看,全面从严治党是“四个全面”战略布局的重要组成部分和推进“四个全面”战略布局的重要维度。全面从严治党为“四个全面”战略推进提供有力主体并把握正确方向。党是中国特色社会主义的领导核心,只有全面从严治党,将党锻造成坚强有力的政党,“四个全面”战略布局才能顺利推进。同时,全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会分别从不同方面对全面从严治党提出了更高的要求。“四个全面”相互规定、不可分割,共同构成中国特色社会主义的建设蓝图。

3. 全面从严治党的要素构成及相互作用

从要素构成来看,全面从严治党的实现需要各要素的协调配合。其一,全面从严治党的内容具有系统性。思想从严、组织从严、作风从严、纪律从严、政治从严等相互独立又相互融合,从不同方面规定了合格党员干部应具有的基本素质。政治从严是根本,思想从严是内在动力,组织从严、纪律从严、作风从严等是外在保障。其二,全面从严治党需要有系统的评价标准。所制定的具体标准可因领域、区域、任务及时间的变化而调整。其三,从实践履来看,全面从严治党需以多重举措共同推进,要提高思想认识,充分认识到全面从严治党的必要性、必然性和紧迫性;建立具体章程为全面从严治党提供基本遵循,构建良好的环境引导引领价值观塑造。其四,全面从严治党需要宏观规划与微观实施的统一。宏观规划突出方向性和指导性,微观实施突出地方、区域和行业特色。只有实现二者的结合,才能将全面从严治党的要求和精神落到实处。

无论是站在治国理政的整体视角,还是将全面从严治党作为一个系统对其进行要素分析,都明确了全面从严治党具有系统性。只有充分把握全面从严治党的系统性,最大限度地实现各要素之间的协调与配合,才能最大限度地保证全面从严治党的实效性。

(二)在继承与创新中体现发展性

从严治党是中国共产党的优良传统和政治优势,其提出经历了一定的历史过程。新时代全面从严治党,就要把握其历史脉络,总结历史经验,注入时代特征,实现继承与创新的统一。

1. 全面从严治党的历史渊源

中国共产党自成立起,始终将加强自身建设摆在突出地位,积累了许多宝贵的经验。早在1927年,党的建设就被设为独立章节写入党章,而后毛泽东在《〈共产党人〉发刊词》中将党的建设视作共产党人的“三大法宝”之一。党的十四大写入党章,而后的历次党章修改都从不同方面对从严治党思想做了补充完善。习近平总书记在反思治党历史,展望党的未来的基础上,提出了“全面从严治党”。全面从严治党的提出彰显了党的政治决心,不论是在深度上和广度上都开拓了新境界。2014年,习近平总书记在江苏调研时将全面从严治党作为“四个全面”的内容组成,进一步提高了全面从严治党的政治站位。党的十九大将全面从严治党作为治国理政十四条方略之一,具体阐释了新时代全面从严治党的总体要求和基本切入点,充分表明了全面从严治党在新时代治国理政中的重要地位。

2. 善于总结从严治党的历史经验

建党以来,党始终重视自身建设,积累了大量的经验。这些历史经验为当前全面从严治党提供了重要参考和基本遵循,总结从严治党的历史经验是开创全面从严治党新局面的必然选择。

重视思想建设是党的重要优势。思想建党原则于古田会议确立,为当时党的建设指明了方向。延安整风是加强党内思想建设的重要举措,确立和贯彻了实事求是的思想路线。革命胜利前夕,党内强调做到“两个务必”是思想建设的又一重要举措。中华人民共和国成立后,党始终重视整风整党,在保持党的思想先进性上做了诸多努力。新时代全面从严治党将思想建设摆在了重要位置,继承了党的历史上思想建设的成功经验。纯化队伍建设是党的建设的又一重要经验。“任人唯贤”是贯穿党的建设始终的重要原则。同时,党始终重视查处党内落后腐败分子,保证党员队伍先进纯洁。全面从严治党要继续发扬这一优良传统,打造素质过硬的干部队伍。党的建设经验还有很多,要善于总结经验、运用经验,将全面从严治党推向前进。

3. 全面从严治党体现时代精神

继承和发扬从严治党的优良传统,需要结合新的时代背景。习近平总书记指出:“我们党是一个具有长期奋斗历史和优良革命传统的党,也是一个紧跟时代步伐、善于与时俱进的党。党的建设必须坚持继承和创新相结合,结合时代条件发扬党的光荣传统和优良作风。”^[11]在全面从严治党中体现时代精神,就要立足新时代党的历史使命、党所面临的风险挑战、党内出现的种种问题及人民群众的期待,注重内容的丰富性与系统性,强调举措的协同性与时代性,充分展现党的责任担当与长远眼光立足当下、面向未来的必然选择。在全面从严治党中体现时代精神就要发扬创新精神,使创新成为驱动全面从严治党的内在动力。立足时代发展,善于创新管党治党的理念、内容、体制、机制、方法及途径等,使全面从严治党反映时代要求、紧跟时代步伐。

(三) 在勇气与奋斗姿态中展现彻底性

全面从严治党就是要直面党内存在的种种问题,正视全面从严治党的长期性和艰巨性,彰显中国共产党人的政治勇气与政治自信,以一往无前和永不懈怠的姿态深化全面从严治党实践。

1. 全面从严治党敢于直面问题

党的建设取得了重要成效但仍存在诸多问题,这些问题具有突出的多样性、复杂性和变化性,成为阻碍党的先进性和纯洁性建设的重要因素。习近平总书记指出:“必须以正视问题的勇气和刀刃向内的自觉不断推进党的自我革命。”^[12]善于发现问题、勇于面对问题、科学分析问题、有效解决问题是全面从严治党的题中之义和重要维度。治党从严要敢于突破利益固化的藩篱,直面存在的问题。很多情况下,全面从严治党举措落实不力的重要原因在于不敢挑战权威,未能冲破固有的利益格局。治党从严要从党的发展全局出发,站在最广大人民群众的利益上,以壮士断腕的决心和勇气促进利益的合理分配和重组,以保证党的建设健康有序发展,大力推进反腐倡廉建设,从不同方面厘清和解决党内存在的各类问题,展现党自我革新的勇气与智慧。

2. 全面从严治党彰显勇气与自信

全面从严治党展现彻底的政治勇气。贪污腐败是党内最为严重和复杂的问题,全面从严治党以重拳出击进行治理,正如习近平总书记指出:“反腐败斗争形势依然严峻复杂,零容忍的决心丝毫不能动

摇,打击腐败的力度丝毫不能削减,必须以永远在路上的坚韧和执着,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战。”^[13]展现了党敢于革新的政治勇气。

全面从严治党是党对自身的承诺,也是对人民群众的承诺。全面从严治党体现了鲜明的问题意识、明确的问题导向和强烈的责任意识,展现了党的政治智慧、政治视野、政治定力和政治担当,集中彰显了党的执政能力和魄力,是党的政治自信的来源、支撑和外现。

3. 全面从严治党永不懈怠的姿态

新时代带来机遇的同时也意味着挑战,只有矢志不渝将全面从严治党推向前进,才能把握和引领时代发展,才能抓住机遇迎接挑战,满足群众的需要与期待。习近平总书记明确指出:“在全面从严治党这个问题上,我们不能有差不多了,该松口气、歇歇脚的想法,不能有打好一仗就一劳永逸的想法,不能有初见成效就见好就收的想法。”^[14]这充分体现了将全面从严治党推向纵深发展的坚定信念。要正确看待全面从严治党中遇到的种种问题和挑战,始终把握全面从严治党的性质和方向;要正视全面从严治党的长期性和复杂性,始终保持全面从严治党的决心与信心,在一往无前的奋斗姿态中将全面从严治党推向纵深发展,体现全面从严治党的彻底性。

总之,全面从严治党是当前党的建设的主基调,贯穿于党的建设全过程。要从多个维度全方位把握全面从严治党内涵,牢牢抓住全面从严治党的基本要求,明确全面从严治党的基本特征,使管党治党实践更为自觉。

参考文献:

- [1] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N]. 人民日报, 2017-10-28(1).
- [2] 习近平. 全党必须始终不忘初心牢记使命 在新时代把党的自我革命推向深入[N]. 人民日报, 2019-06-26(1).
- [3] 宋功德. 全方位推进党内法规制度体系建设[N]. 人民日报, 2018-09-27(7).
- [4] 领导干部要做尊法学法守法用法的模范, 带动全党全国共同全面推进依法治国[N]. 人民日报, 2015-02-03(1).
- [5] 魏 干. 全面从严治党要把握好“四个结合”[N]. 中国纪检监察报, 2016-05-11(6).
- [6] 中共中央文献研究室. 十八大以来重要文献选编(中)[M]. 北京: 中央文献出版社, 2016.
- [7] 杨胜群. 遵循人民的方向: 全面从严治党之本[N]. 人民日报, 2016-07-22(7).
- [8] 中共中央文献研究室. 习近平关于全面从严治党论述摘编[M]. 北京: 中央文献出版社, 2016.
- [9] 习近平. 在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话[N]. 人民日报, 2014-10-09(2).
- [10] 王可卿. 中国共产党支部建设: 历史演进、深层动因、行动方略[J]. 求实, 2019, (3): 4-15.
- [11] 全面从严治党要继续从延安精神中汲取力量[N]. 人民日报, 2017-10-16(14).
- [12] 习近平. 在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话[N]. 人民日报, 2020-01-09(2).
- [13] 习近平在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上发表重要讲话强调 提高防控能力着力防范化解重大风险 保持经济持续健康发展社会大局稳定[J]. 党建, 2019, (2): 1.
- [14] 万众一心开拓进取把新时代中国特色社会主义推向前进[N]. 人民日报, 2017-10-20(1).

(责任编辑: 郭荣华)