

我国农民政治信仰认同意识的现状与对策 ——基于江西省吉安市的调查

龚上华, 朱俊瑞

(杭州师范大学 政治与社会学院 浙江 杭州 310036)

摘要: 目前,我国农民对政治体系有强烈的信仰认同感,但由于经济因素、制度因素、教育因素以及基层治理等因素的作用,削弱了农民对政治体系的认同。要大力发展农村经济,提升收入增长水平,为信仰认同提供经济支撑;清除二元体制障碍,实现国民机会均等,为信仰认同提供制度保障;加强农民政治信仰教育,提升农民政治素质,为信仰认同提供教育支持;完善农村民主管理,夯实农民认同基础,为信仰认同提供缓冲基石。

关键词: 农民; 政治信仰; 认同意识; 现状; 对策

中图分类号: D668 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000 - 579(2013) 04 - 0008 - 08

Current Situation and Countermeasures of Self - identity Consciousness of Farmers' Political Beliefs in China

——A Survey Based on Ji'an City, Jiangxi Province

GONG Shanghua, ZHU Junrui

(School of Politics and Society, Hangzhou Normal University, Hangzhou, Zhejiang 310036, China)

Abstract: At present, the Chinese farmers have strong sense of self - identity about the political system. But it is weakened by factors of economy, system and education and grass - roots governance. We should vigorously develop the rural economy and enhance the level of income growth to provide economic support for beliefs identity, clear dual institutional barriers, and realize the equality of opportunity to provide institutional guarantee for beliefs identity, strengthen farmers' political beliefs education and enhance the farmers' political quality to provide educational support for beliefs identity and improve the rural democratic management and strengthen the understructure of farmer identity to provide the buffer for beliefs identity.

Key words: farmers; political belief; identity consciousness; current situation; countermeasures

收稿日期: 2013 - 02 - 26

基金项目: 国家社科基金重点项目“中国特色社会主义道路: 基于农民思想变迁的农村和谐有序发展研究”(编号: 09AZD003); 浙江省哲学社会科学重点研究基地项目“农民政治意识分化与地方政府治理创新研究”(编号: 12JDDF01YB)

作者简介: 龚上华(1972 -), 男, 江西吉安人, 法学博士, 杭州师范大学副教授、硕士生导师、政治学系主任。研究方向为政治社会学、农村公共政策。

朱俊瑞(1965 -), 男, 山东昌邑人, 史学博士, 杭州师范大学教授、硕士生导师、政治与社会学院执行院长。研究方向为政治思想史、农村公共政策。

一、关于调查的基本情况

(一) 调查目的

政治信仰是对政治合法性的一种认同心理反映和情感倾向,进而内化为一种日常政治行为准则,促进社会政治稳定。政治信仰的功能主要包括以下几个方面:第一,政治信仰为统治体系的建立和完善提供心理上的支持。第二,政治信仰是体现一个民族和国家政治凝聚力和向心力的重要标志。第三,政治信仰为政治秩序的稳定提供意识上的支持。^[1]在转型期,培育政治信仰认同有助于增强民族凝聚力,推动社会政治秩序稳定。如果失去了政治信仰,也就失去了政治目标和政治动力,国家的统一、民族的团结就会难以实现。历史经验表明,“中国农民对国家的要求以稳定秩序,保障安定为首。他们的秩序感是很强烈的,能确保秩序稳定,农民对国家的依赖感就强烈,所谓忠义观念则清晰,反之则离心力增加,易于生出‘贰心’”。^{[2] (p193)}在 1949 年后的中国,社会主义制度得到广大群众的欢迎和拥护,这是国家虽历经动荡(如“文革”)而不曾动摇的十分重要的原因。为了更清楚地了解农民的政治信仰认同现状,进一步增强农民的政治信仰认同,本课题组选择江西省吉安市作为调查地点,专门开展了一次较为深入的问卷调查工作,以期反映出当前农民的政治信仰认同的现状,并对农民政治信仰认同的影响因素和如何借助国家的新农村政策增强农民的政治信仰认同作进一步探讨。

(二) 资料来源与调查分析方法

2010 年 8 月 11 日至 17 日,本课题组在江西省吉安市发放“农民思想意识变迁调查问卷”。本次调查问卷共发放 560 份,收回有效问卷 536 份,问卷有效回收率为 95.7%。全部问卷资料经检查核实后进行编码,输入计算机,运用 SPSS11.5 社会统计软件包进行分析,并得出结果。调查对象的基本信息如表 1 所示。^[3]

表 1 江西农民调查样本的基本情况(N=536) (单位:%)

变量	具体指标	百分比	变量	具体指标	百分比
年龄	15-35 岁	17.7	性别	男	74.5
	36-45 岁	52		女	25.5
	46-55 岁	24.2	民族	汉族	99.8
	56 岁及以上	6.1		畲族	0.2
文化程度	小学及其以下	12.8	政治面貌	中共党员	39.2
	初中	41.3		非中共党员	60.8
	中专或高中	28.8			
	大专及以上	17.1			

二、农民政治信仰认同的现状

政治信仰由政治信仰认知、政治信仰情感、政治信仰态度三个要素构成。政治信仰认知是对政治实施与政治现象的一种主观反映。政治信仰情感是在政治认知的基础上产生的对政治事实与政治现象的一种内心体验。政治信仰态度则是在上述两种心理基础之上产生的,通过对政治事实与政治现象的评价来体现的一种综合性的心理反应。^{[4] (p95)}本课题组主要侧重于从政治信仰认知、政治信仰情感、政治信仰态度三个方面来考察江西农民对国家、民族、政党的政治信仰现状。

(一) 农民政治信仰认知水平

1. 农民对执政党宏观层面上的信仰认知

政党是一个阶级、阶层和社会集团为执掌国家政权,影响政府决策,以实现各自的根本利益,推动社会政治发展而建立的,高度职能化的社会性政治实体。^{[5] (p429)}没有广大社会成员对执政党权威的广泛认同,就没有执政党地位、政府以及政局的稳定。笔者的调查显示近年来,农民在宏观层面对党的认识非常到位,显示出国家主流意识形态的权威及其影响力。93.4% 的被调查人员对共产党的宗旨是全心

全意为人民服务认识清楚,仅有极少部分认为是“团结友爱”、“艰苦奋斗”以及“实事求是”。关于党的最终目标的认识,农民认为“是实现共产主义”的有 354 人,占 66.0%,但也有 162 人认为是“实现共同富裕”,占 30.2%。这一比例虽然说明农民对党的最终目标还是有部分不太清楚,但是对邓小平提出的共同富裕这一社会主义基本原则却是十分清楚。

2. 农民对民族团结和民族矛盾的看法和认知

国民对民族的认同感,也就是一种视自己为本民族和本国成员的归属感、亲合感,并能够认识到个人利益与民族利益休戚相关,个人尊严与国家尊严荣辱与共的同一性,由此产生心理上的民族向心力与凝聚力,从而自觉维护民族团结,反对民族分裂,反对任何外来侵略,坚决维护民族尊严和国家的主权和领土完整,甚至不惜为此付出牺牲。^[6]调查显示,一是江西农民认为不同民族之间的矛盾存在具有普遍性。当问及“您认为目前不同民族间矛盾程度”如何时,有 223 人认为不同民族间矛盾其实不大,占 41.6%;约 179 人认为目前不同民族间其实“没有实质性矛盾”,这个比例占 33.4%;也有 12.5% 人认为“大”;7.5% 认为“很大”。可见,老区农民对不同民族之间的矛盾总体上认为不大,尽管存在矛盾,也不是什么实质性的矛盾,这与江西是民族小省、江西少数民族在地理上呈典型的“散杂居”分布以及区域经济发展的不平衡因素有关。二是江西农民认识到了民族团结对中国发展的重要性,十分认同维护民族团结是中华民族的根本利益。当问及“您认为民族团结对于中国的发展影响”时,有 410 人次认为民族团结对于中国的发展“十分重要”,约占 76.5%,认为比较重要的占 18.5%。可见,绝大多数农民能较清楚地认识到民族团结对我国发展的作用。从上述调查分析可以看出,农民十分认同维护民族团结是中华民族的根本利益,也是一切有良知的中国人的一致共识,是最广泛的爱国统一战线最基本的前提基础。三是江西农民认为影响民族团结的最主要因素在于经济问题,“发展经济”是加强民族团结的最主要途径。当问及“您认为影响民族团结的最主要因素是”什么时,有近 39.4% 的人认为主要原因在于“经济问题”,31.7% 的人认为主要因素在于“国家政策问题”,也有 21.5% 的人认为主要原因在于“种族问题”。当问及“您认为加强民族团结的最主要途径”是什么时,有 188 人次农民认为是“发展经济”,占 35.1%;约 32.5% 的人认为是“进行宣传教育”;也有 27.8% 的人认为只有“坚决打击民族分裂分子”,才能有效维护民族团结。

(二) 农民的政治信仰情感

政治信仰情感是在政治认知的基础上产生的对政治事实与政治现象的一种内心体验。具体来讲,指政治主体在政治生活中对政治体系、政治活动、政治事件和政治人物等方面所产生的内心体验和感受,是伴随人的政治认知过程所形成的对于各种政治客体的好恶感、爱憎感、美丑感、亲疏感等心理反映的统称。为了进一步了解农民对执政党的情感状况,我们设计了六个题目共三类问题来调查农民对党的农村政策、农村基层党员干部以及农村普通党员的满意度调查,以期勾勒农民对党的情感反映。

1. 农民对党中央的农村政策满意度较高

长期以来,三农问题一直受到人们的极大关注,并引起了中央的高度重视。邓小平曾指出“中国社会是不是安定,中国经济能不能发展,首先要看农村能不能发展,农民生活是不是好起来。”^{[7] (p77-78)} 邓小平还说过“农业的发展,一靠政策,二靠科学。”^{[7] (p17)} 中国农村的公共政策是在符合中国国情的基础上,遵循民主、法治、公平、高效、开放、文明的公共政策。目前我国农村公共政策正在从传统向现代转型,传统农村公共政策受历史原因影响,不仅封闭而且不平等,而现代农村公共政策的特征是开放和平等。^[8] 戴维·伊斯顿认为:公共政策是政治系统权威决定的输出,是对全社会的价值所做的权威性分配。^{[9] (p21)} 而公平分配社会价值是激发社会活力的最重要途径。^{[9] (p28)} 中国共产党的农村政策,就是中国共产党治理农村的策略、方针、措施。调查显示,农民对改革开放以来党的农村政策满意度较高,其中,对“三减免、三补贴”政策以及免除农业税等新近提出的农村政策印象最深。“三减免三补贴”政策即:减免农业税、取消烟叶以外的农业特产税、全部免征牧业税,对种粮农民实行直接补贴、对部分地区农民实行良种补贴和农机具购置补贴。当问及“您对党的农村政策的满意程度如何”时,有 217 人次,占

40.5%的人表示“非常满意”;267人次,占49.8%的人表示“基本满意”;6.7%的人表示“不满意”。当问及“关于党的农村政策中对您印象最深的(或者影响最大的)是哪个”,选择“三减免、三补贴”政策的居第一位,约226人次,占42.2%;选择“家庭联产承包责任制”的占21.8%;选择“免除农业税”的占20.7%;选择“新农村建设”的占12.1%。

2. 农民对基层政权的支持度是值得认可的

基层政权建设问题是一个关乎农村将来发展的重大问题,为了便于从农民思想观念的角度探讨、分析这个问题,本研究选择了一些可以说明问题的指标体系,其中对村干部的评价、对村干部工作的支持是主要指标。我们的调查统计表明,在村干部向农民收缴相关费用的问题上,79.2%的被调查农民表示“积极交纳”,14.9%的被调查农民表示“等其他人缴纳了才缴纳”,仅有2.7%的人表示“不缴纳”。这个结果说明了农村基层政权组织强大的公信力和良好的群众基础。这个结果在问题“村里组织相关的技能培训,您会参加吗?”中也有印证。与“在村干部向农民收缴相关费用”问题所列举的是农民普遍反抗的指标不同,在我们的课题问卷设计中,问题“村里组织相关的技能培训”列举的是我们主观认为的农民将欢迎的指标以便进行比较分析。统计的结果没有出乎我们的预料,85.3%的被调查农民表示积极参加,这说明两个问题:一是江西农民对村组织普遍信任;二是农民有掌握相关技能的迫切需求。

3. 农民对农村基层干部满意度较高

农村基层干部是贯彻执行党在农村各项方针政策的骨干,是团结带领广大农民脱贫致富奔小康、建设有中国特色社会主义新农村的带头人。全国农村现有党员3029万名,约占全国党员总数的43%;农村基层干部680多万名,^[10]长期工作在农业生产第一线,他们直接联系着广大农民群众。江西吉安吉州区流行着这样一些顺口溜“户看村、村带户、群众看党员干部”、“要想富找党员干部”,这充分表现了群众对党员干部的期盼和发挥党员作用的重要性。

从江西省的情况来看,全省共17267个行政村,86584名村委会干部。其中村支部书记和村委会主任30423名,而“一肩挑”的村支部书记和村委会主任4569名,占村支部书记和村委会主任总数的15%。全省每个行政村平均有干部5名。全省村干部平均年龄41.6岁。^{[11] (p414)}年龄在35岁以下和55岁以上的分别占17.6%和10.2%;36-55岁年龄段的占72.2%。全省村级干部初、高中学历占92.2%,大专、小学学历分别仅占3.7%和4.1%。全省绝大多数村的许多村干部任职时间都比较长,其中任职5年以上的占69.6%。

对于这些基层干部,农民总体上倾向于什么标准才能承担重任呢?当问及“您认为具备以下什么条件,才能做你们村的党支部书记?”时,超过50%的人认为只有“能力强,带领大家致富”的人才能作为村的党支部书记人选,33.8%的人认为“人品好,办事公正”为根本标准,11.2%的人认为应该“觉悟高,有奉献精神”。可以看出,只要符合这样条件的人尤其是能带领大家致富的人如果做了村支书,是一定能够得到绝大多数村民的支持的。

按照隐含的这样的标准,当我们问及“您对农村基层干部的印象如何?”有296人次回答“基本满意”,占55.2%;有21.6%共116人次认为目前农村基层干部“能及时为民排忧解难”;约18.8%的人表示“不满意”。应该说,农民对生活在自己身边的基层干部是最有发言权的,从调查可见,总体上农民对基层干部还是较满意的。

4. 农民对农村普通党员的满意度较高

据有关调查资料显示,居住分散、流动性大、先锋模范作用意识淡薄,是目前农村党建工作队伍建设面临的一个实际问题。一些党员说“我们一没职、二无权,只能听听会议、举举拳头。”一些党员也不自觉地降低对自己的要求,混同于一般群众,甚至做了群众的尾巴。当问及“您对村内党员在全村致富工作”上的满意度如何时,116人次,约占21.6%的人表示“非常满意”;259人次,占48.3%的人表示“基本满意”;约135人次,占25.2%的人表示“不是很满意”;2.4%的人表示“不清楚”。

当问及“您身边有没有您觉得优秀的党员”时,将近72.6%的人认为有优秀的党员,11.8%的人表

示不清楚,近 13.6% 表示没有。总体上来看,绝大多数党员还是能够带动全村致富,但也有部分党员在这方面做得不够,群众不是很满意。其次,农民还是觉得周围有大量的优秀党员,但也有一部分农民认为身边没有优秀的党员。因此,在实际工作中如何突出农村广大普通党员的主体作用,尤其是提高他们的自律意识和工作能力,使他们真正成为群众心中的一面旗帜具有重要作用,这也将有助于增强农村基层党组织的吸引力、凝聚力和战斗力。

(三) 农民的政治信仰态度

1. 农民对执政党的态度

调查显示,农民对执政党具有较高的信赖度和依存度,对党的执政充满信心。这可以从以下三个问题中得到体现。一是多数农民相信共产主义能实现。当问及“您认为共产主义社会能实现吗”时,约有 63.8% 的人表示“相信”共产主义社会能实现,22% 的人表示“不太确定”,12.5% 的人表示“不相信”。二是绝大多数农民相信党能把改革开放引向深入。当问及“您相信共产党能把改革开放走向深入吗”,83% 的人表示“相信”共产党能把改革开放走向深入,仅有 3.7% 的人表示不相信,10.8% 的人表示“不清楚”。三是绝大多数农民表示愿意入党。当问及“你愿意入党吗”时,75.9% 的人表示“愿意”,7.5% 的人表示“不愿意”,13.6% 的人表示“无所谓”。

2. 农民对国家的态度

调查显示,农民对国家具有较高的忠诚度,对国家充满信心,这可以从以下三个问题中得到体现。一是超过 70% 的农民表示如果出国后不能再回来的话,义无反顾地选择不出国。当问及“如果您有机会出国,但条件是出国后不能再回来,您会选择什么”时,38.6% 选择“不出国”,34.7% 的人选择“想出国但是不会出国”,也就是说,如果出国后不能再回来的话,将近有 73.3% 的人选择不出国。18.7% 的人选择“也许会出国”,另有 5% 的人选择“出国”。二是如果看见有人在村里公开宣传支持国家分裂的言论时,超过 80% 的农民表示会采取积极主动的方式去制止分裂行为。当问及“如果您看见有人在村里公开宣扬支持国家分裂的言论,您会”,33.2% 的人表示“会打电话报警”;47.4% 的人表示“会阻止他”;仅有 6.9% 的人采取消极应对的态度,“装作没听见”;9.9% 的人表示“停下来听他讲”。三是如果中国和外国发生战争,超过 90% 的人表示会积极支持国家反抗外来侵略。当问及“如果中国与外国发生战争,您会积极支持国家吗”,有 484 人,占 90.3% 的人表示会积极支持国家;5% 的人表示“有可能”会积极支持国家。

总之,江西农民的政治信仰认同意识总体上是健康稳定的,主流是积极向上的。农民对政治体系之所以有这么高的认同度,有几个重要原因:一是历史上农民对党的忠诚以及党对农民教育的经验成为重要的历史遗产和精神财富。从江西来看,江西老区富有光荣的革命传统,在战争年代,老区人民坚定地跟着党走,追随老一辈无产阶级革命家,进行了长期的艰苦卓绝的斗争。党在江西老区教育和改造农民的历史经验,也是今天建设和开发老区的巨大精神财富。二是现实中党和国家(政府为代表)顺应历史和社会发展规律,制定了一系列的正确方针和政策,得到了广大农民的拥护和支持,也给农民政治信仰认同意识提供了强劲的动力。

三、农民政治信仰认同意识存在的问题及影响因素

随着社会的发展,农民自我意识的增强,农民对政治体系给予了较高的期望和要求。与此同时,农民政治信仰认同意识还存在一些问题,比如部分人对基层治理的不满意,部分农民对城乡二元结构导致的农民利益受损不满意等等,这些问题制约着农民政治信仰认同,需要我们认真思考,积极应对,归结起来主要有以下四点:

(一) 经济因素制约着农民政治信仰认同

江西“三农”工作取得了重大进展,农业持续发展,粮食连年丰收,农民收入持续快速增长,农村面貌得到较大改善,农村经济社会发展出现少有的好势头。但是,必须清醒地看到,农业依然是国民经济

发展的薄弱环节,投入不足,基础脆弱。集中表现在粮食增产、农民增收的长效机制并没有建立;制约农业和农村发展的深层次矛盾没有消除;农村经济社会发展明显滞后的局面没有根本改观。当前城乡二元结构造成的深层次矛盾依然存在,农村发展仍然严重滞后于城市,农村改革和发展仍然处于艰难的爬坡和攻坚阶段,城乡公共服务水平仍然不均衡,城乡居民的收入差距仍呈扩大趋势,社会主义新农村建设的任务还非常艰巨。这些问题严重制约了农村巨大需求潜力的释放和中国全面建设小康社会的进程,也势必影响农民生活品质的提高,影响到农民公共意识的增强以及影响农民参与农村的政治建设的积极性,最终影响到农民的政治信仰认同。

(二) 制度因素制约着农民政治信仰认同

虽然农民对改革开放以来党的农村政策满意度较高,但是,长期以来,由于国家工业化的需要,党和政府在对待农民问题上尚存在着制度上和政策上的偏差。国家通过推行户籍制度、粮油供应制度、劳动用工制度和社会保障制度等,把城市人口与农村人口人为分割,形成了二元经济结构的基本制度,忽视了广大农村和农民的利益。在新时期,由于事实中的二元结构的持续发酵,以工农产品价格“剪刀差”为基本形式的价格争夺依然激烈,城乡之间的差距不断扩大;其次土地资源剥夺,城市化进程使得失地农民生活艰难,不断增加的失地农民队伍,必将严重影响江西地区的社会稳定和粮食安全;再次就业岗位争夺激烈,农民就业率低;二元经济结构又导致农村公共投入和公共服务都严重欠缺,许多潜伏因素在加剧着农民贫困化危机。因而农民对于党和社会主义难以有一个积极的认同。

(三) 教育因素制约着农民政治信仰认同

西方国家进行的大量经验性的调查表明,公民受教育的程度对于他们的政治参与能力有较大的影响。从江西吉安市参加调查的村民中,年龄主要以中年人居多,文化程度主要为初中水平,尚有12.8%是小学文化水平,总体文化水平较低。此外,长期以来社会政治组织和媒介只重视对农民政治价值观的一般性教育,而忽视其政治素质方面的教育和引导,使得受教育机会较少的农民不仅理论知识匮乏,而且政治行为能力相对较差。再次,农民的民主法制意识也较弱,对国家依法治国的方略所知甚少,由于不懂法所造成的事件时有发生,更不懂得用法律来维护自己的合法权益;一些农民片面理解民主,把民主等同于“绝对的自由”,进而向基层政府提不合理的要求,甚至阻挠基层政府依法行政。最后,农民的思想道德素质也有待提高,一些地方宗族、地域观念根深蒂固,封建迷信大行其道,一些消极思想和陈规陋习沉渣泛起,这些由于农民所受教育的缺失而导致的不良后果,严重影响了农民的政治信仰认同。

(四) 基层治理因素制约着农民政治信仰认同

众所周知,三农问题在相当长时期内是制约中国社会发展的的重要因素,也是中国政府面临的重大现实问题。农村治理是中国民主政治的基石,是政治信仰认同意识培育的前沿。改革开放以来,我国基层治理尤其是农村村民自治取得巨大的成绩,也为农民对政治体系的认同增色不少。但是,基层治理也遇到了不少困难和问题,直接影响农民对政治体系的深度认同。具体表现在如下几个方面:法律规定的乡村自治如选举制度、决策制度、管理制度以及监督制度在很大程度上流于形式,并没有得到真正的贯彻;村民自治程度不高,自我管理的职能严重弱化,政府对村治干预太多等等,上述情况非但没有得到有效解决,反而在有些地区农村表现突出,尤其是一些违法行为激起农民的强烈不满,引发了多起集体上访,严重影响了农村的社会政治稳定,也严重损害了农民对政治体系的信任度。

四、进一步增强农民政治信仰认同意识的对策

当今,农民占中国人口的大多数,他们对社会主义的信仰和认同状况直接关系到社会主义事业的兴衰成败,“如果农民默许并认同现存的社会制度,他们就为该制度提供了一个稳定的基础。如果他们积极反对这个制度,它就会成为革命的载体”。^{[12] (p267)} 因此,农民对党和社会主义现行制度的信仰状况直接关系到农村的稳定和发展。

(一) 大力发展农村经济 提升收入增长水平

“每一历史时代的经济生产以及必然由此产生的社会结构,是该时代政治的和精神的的基础。”^{[13] (p252)} 经济决定政治,政治信仰认同意识受社会经济结构和生产力发展水平影响,政治信仰认同意识只能在一定的经济基础上形成和发展,总是反映一定历史条件下的发展水平和人类实践活动的深度和广度。农村经济的发展与否直接影响到村民们社会意识形态的高低,人们只有在解决了温饱问题的前提下才会有精力去寻求更多的民主权利,才会进一步夯实信仰认同基础。因此,一是要加强对农业的支持和保护,这是增加农民收入的重要保障。二是要使土地真正成为农民收入来源的一大保障。三是要继续深入推进新农村建设。四是切实加强江西粮食主产区生产能力的建设,抓住农民增收的重点。五是要抑制地区差距的扩大,真正做到提升农民收入增长能力,为农民政治信仰认同意识的提升提供重要的物质保障。

(二) 清除二元体制障碍 实现国民机会均等

以户籍制度为核心的一系列排斥性、歧视性制度安排,是阻碍农民工实现政治权利的关键所在。这些制度违背了市场经济的基本要求,影响了资源的有效配置,阻碍了我国城市化进程和农村现代化的进程,阻碍了劳动力的空间转移和全国统一的劳动力市场的形成与发展,加上其附加功能,严重导致公民待遇不平等,影响了社会的稳定。深入清除各种阻碍城乡统筹就业的二元分割体制性障碍和扭曲市场的城镇偏向性歧视性政策,加快建立城乡统一的户籍管理制度、劳动就业和社会保障制度、教育培训和就业服务体系,加快改革以剥离附着在户口背后的各种利益,把隐藏在户口之后的劳动、人事、工资、物价、教育、卫生、社会福利等诸多制度与户口脱钩,依法维护城乡劳动者的合法权益,给农民以国民待遇,实现农民的迁徙流动自由。一方面,要适应市场经济对劳动力和人才流动的需求,坚持市场趋向和改革方向;另一方面,还必须遵循“常住地户口的入户原则,建立一种以具有合法固定的住所、稳定的职业或生活来源为基本落户条件”的目标模式,以恢复户口反映公民居住生活状况、公民身份、职业及其他社会属性的本来面目,弱化户口的功利色彩,实现劳动力的合理流动和公平竞争。还要把发展小城镇与农村市场化建设紧密结合起来,充分发挥市场对发展农村经济,方便居民生活,吸引人流的重要作用,同时要积极搞好社会化服务,吸引农民进城居住。^{[14] (p139)}

(三) 加强农民政治信仰教育 提升农民政治素质

列宁曾经指出“文盲是站在政治之外的,必须先教他们识字。不识字就不可能有政治,不识字只能有流言蜚语、传闻偏见,而没有政治。”^{[15] (p200)} 最基本的民主政治观念是不可能由农民自身产生的,他们需要从外部启蒙和输入。^{[16] (p293-295)} 虽然我国农民的文化素质有所提高,但农民文化素质低于全国平均水平是不争的事实。因此,要提高农民的文化素质,加强对农民的政治教育。通过政治教育,一方面可以改变农民的政治态度,消除农民政治参与中的冷漠、偏见,使农民产生主动参与的愿望和动机;同时增强农民的责任意识,树立政治参与是自己不可剥夺的权利,亦是自己义不容辞的责任的观念,把村庄看成“具有共同的认同和归属感的生活共同体”。^{[17] (p11-13)} 政治参与必须掌握基本的政治知识。农民要掌握村民自治基本信息,要对村务有客观、全面的认识,农民要掌握有关村民自治制度、自治过程、公民权利和义务的知识;要熟悉国家各项涉农政策,尤其是各项支农惠农政策等,要对农民进行广泛、深入、持久的法律意识、公民意识、无产阶级政治思想和政治理论灌输,通过政治教育还可以增加农民的政治知识,提高农民的政治认知能力,唤起农民自身的政治觉醒和参政意识,这样才能做到心中有数,做村民自治的“内行人”。

(四) 完善农村民主体制,夯实农民认同基础

伊格利津认为“对制度的信心可以促使对制度和和平的和自愿的支持”。^[18] 反之,制度性表达渠道的不畅甚至堵塞,农民无法通过这种制度性渠道来获得应有的政治支持时,就会削弱对这种制度安排甚至对政府的信任。在乡村政治的现代化进程中,如何将 8 亿农民的政治参与吸收进国家政治体系之中,始终是一个难以解决的关键问题。一旦这个问题处理不好,农村地区就会从社会稳定的根基,转变为社会

动荡的根源。而广大的农村基层政治体系正是农民直接面对的,是增强农民政治信仰认同意识的窗口及有效载体。因此,要做到以下几点:一是完善村民自治运行机制,不断推进农村基层民主政治向纵深发展,让农民群众真正享有知情权、参与权、选择权、管理权和监督权。二是完善村务公开制度。提高村务公开的质量,在公开内容、公开程序、公开机制上下工夫,使村务公开经常化、制度化、规范化、程序化。要进一步完善已有的公开制度,如计划生育政策落实、救灾救济款发放、宅基地使用、村集体经济所得收益使用、村干部报酬、土地征用补偿及分配等,还要把新农村建设中各级财政到村到户的优惠政策和支农资金、社会各界的帮扶资金和建设项目以及村民要求公开的其他事项,及时纳入村务公开的内容和范围。三是完善“管理民主”的监督机制。进一步加强村务公开监督小组、村民民主理财小组、村民代表大会和村民大会、村“两委”联席会议制度建设,提高村务活动的透明度,强化对村务公开、财务公开的民主监督,建立并执行村务公开民主管理责任追究制度,同时加强县乡党委、政府对村干部的监督,加大对村级管理民主制度执行情况的指导和监督,实现各方面监督的互补联动。总之,在农村基层民主建设的实践中,要把村务是否公开、决策是否民主、管理是否规范、监督是否有效作为检验村务公开、民主管理工作效果的重要标准,把“农民愿意不愿意、高兴不高兴”作为衡量农村建设成效的重要标准,确保农村建设让农民受益,从而增强农民对政治体系的信仰认同。

参考文献:

- [1]李蓉蓉.试论政治信仰[J].理论探索,2004(4).
- [2]张鸣.乡土心路八十年——中国近代化过程中农民意识的变迁[M].西安:陕西人民出版社,2008.
- [3]龚上华.我国农民精神文化生活需求的现状与对策——基于江西吉安市的调查[J].广西社会科学,2012(9).
- [4]马振清.中国公民政治社会化问题研究[M].哈尔滨:黑龙江人民出版社,2003.
- [5]李元书.政治发展导论[M].北京:商务印书馆,2001.
- [6]马建中.论现阶段影响我国政治稳定的社会心理问题[J].政治学研究,2003(2).
- [7]邓小平文选(第3卷)[M].北京:人民出版社,1993.
- [8]胡星斗.试论建立现代农村制度[J].中国农业大学学报,2002(1).
- [9][美]戴维·伊斯顿.政治生活的系统分析[M].北京:华夏出版社,1999.
- [10]倪迅.农村基层干部民主监督制度广泛建立[N].光明日报,2007-09-11.
- [11]刘谟炎.农村政策指南——中共中央(江西省委)1号文件研究[M].南昌:江西人民出版社,2008.
- [12][美]塞缪尔·亨廷顿.变化社会中的政治秩序[M].北京:三联书店,1989.
- [13]马克思恩格斯选集(第1卷)[M].北京:人民出版社,1995.
- [14]文小勇.社会转型过程中农民民主意识分析——江西省遂川县基层民主建设调查报告[J].江西师范大学学报(哲学社会科学版),2002(3).
- [15]列宁全集(第42卷)[M].北京:人民出版社,1987.
- [16]程同顺.当代中国农村政治发展研究[M].天津:天津人民出版社,1998.
- [17]徐勇.农村微观组织再造与社区自我整合——湖北省杨林桥镇农村社区建设的经验与启示[J].河南社会科学,2006(9).
- [18]Iglitzin Lynne B. *Violent Conflict in American Society*[M]. San Francisco: Chandler Publishing Compay, 1972.

(责任编辑:郭荣华)