尼共(联合马列)第九次代表大会评析

袁　群[1]，方　文[2]
(1. 清华大学 高校德育研究中心，北京　100084；云南大学 马克思主义学院，云南 昆明　650091；
2. 云南农业大学 马克思主义学院，云南 昆明　650201)

摘要： 尼共(联合马列)九大分析了当前的世界形势和尼泊尔的国内局势，提出了党的建设的具体措施，并以党的百年梦想的方式就尼泊尔宪法起草问题制定了纲领性政策。九大还选举了党的新一届领导机构。虽然九大进一步明确了党的政治立场，但党内民主制度化问题仍没有得到有效地解决。尼共(联合马列)的未来发展仍面临严峻的挑战。

关键词： 尼共(联合马列)九大；政治立场；党内民主
中图分类号： D33/37　　**文献标识码：** A　　**文章编号：** 1000－579(2015)04－0039－05

On the 9th Congress of Communist Party of Nepal(Unified Marxist－Leninist)

YUAN Qun[1]，　FANG Wen[2]
(1. Research Center for College Moral Education，Tsinghua University，Beijing 100084；School of Marxism，Yunnan University，Kunming，Yunnan 650091；2. School of Marxism，Yunnan Agricultural University，Kunming，Yunnan 650201，China)

Abstract: The 9th Congress of Communist Party of Nepal(UML) analyses current international and national situations，and puts forward some methods for strengthening Party building. It also formulates programmatic policy for drafting the Nepalese Constitution to make the century－old dream of the Nepalese come true. Moreover，the 9th Congress elects new leaders of CPN(UML). Although the 9th Congress further clarifies the Party's political stand，it doesn't solve problems of institutionalizing the democracy within the Party. The future development of CPN(UML) still faces severe challenges.

Key words: the 9th Congress of Communist Party of Nepal(Unified Marxist－Leninist)；political stand；inner－party democracy

尼泊尔共产党(联合马列)成立于 1991 年 1 月 6 日，由原尼泊尔共产党分裂出来的两个派别——尼泊尔共产党(马列主义)和尼泊尔共产党(马克思主义)合并而成。作为尼泊尔主要的共产主义政党

收稿日期： 2014－12－06
基金项目： 国家社科基金项目“普拉昌达的马克思主义观研究”(编号：11XKS013)；教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目“世界社会主义主要流派的历史演进研究”(编号：13JZD002)；中国博士后科学基金项目“尼泊尔联合共产党(毛主义)的变革与转型研究”(编号：2012M520334)
作者简介： 袁　群(1971－)，男，安徽淮北人，清华大学高校德育研究中心高级访问学者，云南大学副教授，中央编译局博士后。研究方向为科学社会主义、当代世界社会主义。
方　文(1969－)，男，贵州纳雍人，博士，云南农业大学副教授。研究方向马克思主义基本原理、国外社会主义流派。

之一,尼共(联合马列)在 2013 年 11 月举行的尼泊尔第二届制宪会议选举中赢得议会第二大党位置,取代尼联共(毛)成为尼泊尔最大的共产党组织。2014 年 7 月 3 日至 16 日,尼共(联合马列)在加德满都召开第九次全国代表大会。此次党代会有 2176 名党代表参会,大会通过了党主席卡纳尔所做的政治报告草案,[1] 选举产生了党的新一届领导机构,奥里当选为党的新一任主席。大会还就"明确意识形态与政治方向"和"党内民主制度化"两大问题进行了深入探讨。鉴于尼共(联合马列)在尼泊尔政坛所处的重要地位,以及当前正值尼泊尔新宪法制定的关键时期,此次大会受到了尼泊尔各界及国际社会的广泛关注。

一、九大对当前国际形势的分析

九大政治报告首先对国际金融危机进行了分析,认为资本的过度集中是资本主义内在危机产生和周期性爆发的根源,这一马克思在大约 150 年前所得出的结论,在 21 世纪的第一个 10 年被证明仍然是正确的。正因为如此,资本主义世界不可能找到永久性的解决方案,它们目前所采取的危机应对方案只能暂时延缓全球金融资本主义的崩溃。这也表明,金融危机事实上是资本主义的基本特征,它所引发的严重后果将最终导致资本主义的灭亡,并为社会主义的建立奠定社会经济基础。此外,危机风暴还动摇了开放的市场经济的支持者的思想道德基础,他们曾经是市场经济的倡导者,将国家仅仅看作经济过程的推动者,而现在他们已经转变为国家干预主义的坚定支持者。新自由主义的经济和意识形态危机也再次证明了社会主义是不可避免的,共产主义的价值观值得永久追求。

报告还分析了国际力量对比的变化,指出通过协商谈判建设性地处理冲突和争端,已经逐步成为当前国际社会的解决相关问题的趋势。这种建设性趋势的形成是由于美国无力去领导一个单极世界所导致的。以美国/欧洲为代表的全球权力政治中心正在逐步衰落,而以中国、俄罗斯、印度、巴西、南非等国家为代表的新兴的经济战略权力中心正在崛起。在这个值得欢迎的趋势中,国际社会已经越来越意识到互相依靠、加强团结的重要性。

二、九大对尼泊尔国内形势的判断

九大政治报告指出,在当前尼泊尔社会中,已经有 2000 年历史的封建主义已经基本解体,但封建主义残余及其影响、封建生产关系、封建生产模式、封建社会结构仍然存在。工业资本和民族工业还没有得到普遍的发展,民族资本的发展还处于起步阶段。对农业严重依赖,劳动密集型企业、非银行金融和几十万无地农民大量存在,土地分配的不公平现象严重,这些都是封建主义的残余。这些残余只有在民主化的进程中和以社会主义为导向的社会中才能根除。随着封建主义的基本解体,尼泊尔社会已经进入到资本主义社会的初级阶段。在今天的农村,封建主义、封建阶级和地主只是以残余的形式存在着,由此所留下的空间正在被富农填补。因此,富农是现在农村正在崛起的资产阶级。这也决定了富农经济依然具有保留的必要性。而无地农民、贫农和中农可以被组织起来建立合作社和集体农庄,通过农业商业化和机械化使整个农业产业朝着社会主义的方向发展。

报告认为,2013 年 5 月 27 日第一届制宪议会的解散是尼泊尔政治史上令人悲哀的一幕,它打碎了人民通过制宪议会制定一部新宪法的希望。这一做法是不负责任的、恶意的,它使整个国家陷入了深重的宪政危机之中。尼联共(毛)这个当时制宪议会第一大党的不稳定、不可靠及其错误的定位和政策是导致制宪议会失败的主要原因。然而尽管第一届制宪议会选举没有如期制定一部新宪法,但不可否认,这届制宪议会还是完成了如下重要任务:废除了君主制,建立了联邦民主共和国;对曾是和平进程中最为复杂和敏感的问题之一的前毛派武装人员进行了管理;大多数民众对制定新宪法的重要性有了新的认识;形成了对话才是推动社会变革唯一途径的共识;瓦解了反民主势力,确立了民主理念;捍卫了妇女、少数族裔和弱势群体的利益;确立了联邦、省和地方为支柱的三级联邦构架;保证了司法独立,最高法院成为宪法的最终解释者;使主权、国家独立、民主、按比例和包容性参与、发展、和平成为"基本的国

家利益”。这些任务的完成为制定一部民主和进步的宪法打下了基础。

三、九大提出了加强党的建设的具体措施

九大政治报告指出,尼泊尔共产党是一个为了工人阶级的最高利益建立起来的革命政党。尽管在社会变革的过程中还要代表其他进步阶级的利益,但是党绝不能偏离它的阶级立场、革命特色、社会变革的目标和社会主义的理想追求。党的建设的主要基础是它的理论方面。对尼共(联合马列) 而言,人民多党民主是党的建设的主要基础。人民多党民主作为尼泊尔革命的指导原则,是马克思主义普遍真理与尼泊尔革命的具体环境相结合的产物。有三个基本因素在人民多党民主理论的发展中扮演重要角色。一是尼泊尔共产党在尼泊尔民主化运动所扮演的重要角色; 二是在马克思主义的指导下,党在革命和党的建设的实践中发展了独具特色的理论; 三是苏联社会主义模式失败所形成的新形势。正是如此,人民多党民主总是以原则的形式指导着党不断前进。然而由于近年来对意识形态问题、学习和培训工作的忽视,广大党员的理论水平都有了不同程度的下降。因而给予党的理论工作以特别的重视是当前党的建设中一项极端重要的工作。

报告进一步指出,党的建设的另一个基础是发展党员和提高党员的质量。尽管党在 2008 年制宪议会选举中遭遇了失败,并在过去五年遭遇了各种的挫折,但党员人数还是获得了较大的增长,由 13. 8 万人发展到了 26 万人。但这还是远远不够的,应该制定一个五年专项规划,使正式党员人数增长到 50 万,并使党员的知识和能力得到加强。与此同时,还应该高度重视党员和整个党组织的行为问题。理论与行为或实践的背离是党目前所面临的严峻挑战,它严重地消蚀了党的形象和在人民群众中的吸引力。在制定关于党的建设的政策时,应该组织知识分子和专家来重点解决这一挑战,同时还应该建立一套科学的制度来评估党的干部。应该有计划有步骤地采取措施发展、培养新干部,要重视在青年、学生、妇女、德里特人等中开展党的工作。要采取特殊的措施制止日益严重的纪律涣散、政治意识衰退的趋势。

报告还指出,密切与人民群众的联系也是加强党的建设的一项重要工作。衡量与人民的关系并不是仅仅在大选的背景下才需要做的工作。党解决人民疾苦的主动性水平、人民对党信任的程度、党将人民的关切纳入党的政策和纲领的力度,也是衡量加强与人民群众联系的重要内容。

四、九大勾画了尼共(联合马列) 的百年梦想

自 1949 年以来,尼泊尔共产主义运动已经走过了 65 年的风雨历程。在这一过程中,尼共(联合马列) 领导完成了推翻拉纳家族政权、反抗无党派评议会制独裁统治的革命,并最终废除了君主制,建立了联邦民主共和国。在民主化运动和尼泊尔革命的进程中,尼共(联合马列) 扮演了先锋队的角色。还有 35 年,尼泊尔共产主义运动就有 100 年的历史了,到那时将给后代留下一个什么样的尼泊尔呢? 鉴于此,九大勾画了该党的百年梦想——到 2050 年,将尼泊尔建设成为幸福而繁荣的中等发达国家。为了实现这一梦想,报告提出了具体的行动纲领。

在政治领域: 通过制宪议会制定新宪法,使联邦民主共和国制度化; 加强民主制度,工人阶级扮演愈来愈重要的角色; 通过宪法保障国家权力来源于尼泊尔人民,人民的意见在国家重要议程的制定中起最终和决定作用; 人民的政治、经济、文化、社会权利在宪法中得到保障; 通过保留多元性和差异性这个重要的传统,使尼泊尔成为多民族、多种语言、多元文化、多种宗教的国家; 对腐败零容忍,提高整个社会的反腐意识; 通过有效的控制来消灭犯罪、无政府状态和不健康的政治风气; 使政治成为为人民服务的载体。

在经济领域: 消灭所有封建主义的残余,为发展生产力奠定基础; 发展自力更生的、产业化的、繁荣的国民经济; 实现社会经济平等和发展社会主义导向的经济将明确写进宪法; 发起专项运动来保障充分就业; 实现农业的现代化和商业化,多维度地开发水资源和能源,推动旅游业的发展和人力资源的开发; 进行土地改革,实现耕者有其田; 在主要城市大力发展电气列车和现代交通服务。

在社会领域: 发展中等教育和基本卫生服务,消除文盲,保证每个人享有接受教育的机会; 发展以生

存技能为导向的教育和科学教育,教育将与生产相联系;在福利国家理念的基础上,加大对社会部门和社会保障部门的投资,社会保障将成为每个人不可剥夺的基本权利;采取措施消除种姓、语言和文化歧视;少数民族的宗教和语言权利得到保护。

在联邦制和地方自治方面:联邦省份建立在多元身份的基础上,通过强有力的和自治的地方政府来加强人民自治;联邦制将成为民族团结和以人民为中心的民主制度的基础;保证在地方政府的行政人员中至少有 50% 的女性。

在社会文化转型方面:发起有效的运动消除以迷信、歧视、憎恨和偏见为基础封建文化以及在消费主义、极端个人主义、腐败、奢侈基础上的颓废的资本主义文化,发展以民族主义、民主、多元、差异和人本主义尊重劳动和人权为基础的新文化;制定法律消除针对女性的各种性的歧视,保证女性在公共生活领域至少 33% 的代表权,在教育、医疗、就业和社会保障方面给予女性以特别的关注;贱民制和种姓歧视将作为严重的社会犯罪受到严厉的惩罚,保证德里特人(贱民)在政府机构的比例,在教育、医疗和就业方面给予他们更多的关注等。

在对外交往方面:在维护尼泊尔民族利益、独立和主权的前提下与邻国发展友好而平衡的关系。反对和谴责帝国主义、霸权主义、新殖民主义、恐怖主义、种族主义和种姓制度。支持世界和平、裁军、民族和社会解放运动。

五、九大完成了党的领导机构的换届

在 2014 年 2 月 4 日,尼共(联合马列)进行了该党议会党团领袖的选举,尼共(联合马列)高级领导人奥里以 98 票对 75 票战胜党主席卡纳尔成为新一任议会党团领袖,这也是自 1990 年以来尼共(联合马列)的议会党团领袖首次不是由党的最高领导人担任。此次选举也被认为是即将召开的九大领导机构换届选举的预演。鉴于在议会党团领袖选举中的失利,卡纳尔退出了新一任党主席的竞争。尼共(联合马列)党内推举奥里和原总书记尼帕尔作为党主席的候选人。7 月 16 日,九大举行了党的领导机构的换届选举,奥里以 1047 票对 1004 票的微弱优势战胜了尼帕尔,成为新一任党主席;来自奥里派的保卡雷尔当选为总书记,布赛尔当选为副总书记,高汤姆、班德里当选为副主席,古朗、加瓦利当选为书记处书记。来自尼帕尔派的保德尔当选为副总书记,拉瓦尔、夏克雅、贾瓦里当选为副主席,比斯塔、巴特拉伊、阿恰亚当选为书记处书记。这样在尼共(联合马列)新一届领导层中,奥里阵营(包括奥里在内)和尼帕尔阵营势均力敌,各占 7 人。大会还选举产生了新一届中央委员 115 人,候补委员 44 人,其中奥里阵营和尼帕尔阵营分别有 66 人和 48 人当选。[2]

六、九大后尼共(联合马列)的发展前景

首先,九大使长期以来困扰尼共(联合马列)的政治立场模糊的问题得到了初步解决。1993 年 1 月 2 日至 2 月 3 日年召开的五大①将“人民多党民主”作为党的新的思想路线。“人民多党民主”主张接受多党政治,通过和平斗争的方式消灭封建主义、官僚买办资本和帝国主义的剥削和压迫,逐步向社会主义过渡。[3](p100-101) 这实际上意味着尼共(联合马列)正式走上了议会民主的道路。五大后,尼共(联合马列)出现了试图用“人民多党民主”代替马克思主义作为党的指导思想,淡化意识形态色彩的趋势。如已故党主席阿迪卡里曾公开表示,其党之所以保留“共产主义”之名是因为这是个“标签”。他说“仅仅根据卡尔·马克思在一个世纪前的文字来行动将一事无成。但人民认可这个名字。我个人认为改个其他名字也没什么问题,如果在其他国家的话,我们可能就是社会民主党了。”[4](p74) 这一问题导致了党的自身定位模糊不清、摇摆不定,党的阶级基础、群众基础日益薄弱。九大明确了尼共(联合马列)作为

① 尼共(联合马列)自成立之日起,就自认是尼泊尔共产党的法定继承人,因此,在 1993 年 1 月 2 日至 2 月 3 日召开该党成立后的第一次代表大会时,即称此次大会为第五次代表大会,因为原尼泊尔共产党已经召开了四次全国代表大会。

无产阶级政党的身份地位,强调“人民多党民主”是马克思主义本土化的产物,并提出了以实现社会主义为导向的进步纲领,这对于明确党的政治定位、统一党的思想,必将起到积极的作用。

其次,九大的召开将使尼共(联合马列)作为尼泊尔最大的共产党组织的地位进一步得到巩固。第二届制宪议会选举结束后,尼泊尔各界就对本届制宪议会完成制定新宪法的任务寄予了厚望。希望在尼泊尔大会党和尼共(联合马列)组成的联合政府的领导下克服各种困难,顺利完成这一任务。九大将通过制宪议会制定新宪法,使联邦民主共和国制度化作为党的工作的重中之重,承诺将尽快制定新宪法,结束当前国家所处的过渡时期,并通过党的百年梦想的方式就尼泊尔宪法起草问题制定了纲领性政策。九大的召开可以说是对广大民众期望的及时回应,这对于塑造尼共(联合马列)作为负责任政党的形象是极为有益的。与此同时,在尼联共(毛)目前仍就党的意识形态问题、组织问题争论不休,影响力日渐式微的背景下,这也有助于尼共(联合马列)获得更多的中下层民众的信任和支持,从而使其作为尼泊尔最大的共产党组织的地位进一步得到巩固。

最后,九大没有有效地解决党内民主制度化的问题,尼共(联合马列)的未来发展仍面临严峻挑战。在 2009 年 2 月举行的八大上,尼共(联合马列)将党的运行机制由集中领导制变为集体领导制,设立了党主席、副主席、总书记、书记等职务,不再由总书记一人集中掌握权力,党的最高领导人由总书记改为主席担任,并且党的中央委员甚至于最高领导层由党的代表大会公开选举产生。尼共(联合马列)的这一民主化举措在尼泊尔政坛是独树一帜的,就连尼泊尔资历最老的民主政党——大会党也做不到这一点。[5] 然而,党内民主的推行并没有从根本上解决党内各派别之间的矛盾与纷争,各方的明争暗斗从没有停息。在九大中央领导机构的选举中奥里派和尼帕尔派可以说是势均力敌。在九大结束后,尼帕尔与卡纳尔联手,力图在党的重大决策方面掌握话语权,而奥里则利用其作为党主席和党的议会党团领袖的地位削弱尼帕尔派的力量。虽然九大政治报告提出了要采取措施从年轻干部中来选拔培养党的未来领导人,但是在九大选举产生的党的领导层(包括政治局委员、政治局常委)中,中青年干部无一人入选,当选新任党主席的奥里属于党的第一代领导集体的成员,也就是说,在建党 23 年后,尼共(联合马列)仍由第一代领导人来领导。在会后,尼共(联合马列)又通过决议,规定中央委员必须干完一届任期才有资格成为政治局委员,这实际上阻断了党内优秀中青年干部的上升渠道,这一规定也引起了广大中青年干部的强烈不满。[6] 因此,如何实现党内民主制度化,增进党的团结,使党能够沿着九大确定的路线前进,将是尼共(联合马列)所面临的一个重大挑战。

参考文献:

[1] 尼共(联合马列)第九次代表大会政治报告草案[EB/OL]. 尼共(联合马列)网站: http://www.cpnuml.org/assets/upload/files/political%20report%20eng.pdf.

[2] Oli commands majority in central committee [EB/OL]. http://www.myrepublica.com/portal/index.php? action=news_details&news_id=79148.

[3] 刘洪才. 当代世界共产党党章党纲选编[M]. 北京: 当代世界出版社,2009.

[4] Narayan Khadka, Factionalism in the Communist Movement in Nepal, Pacific Affairs [M]. University of British Columbia, Vol. 68, No. 1, Spring, 1995.

[5] Biswas Baral, Struggle for existence [EB/OL]. http://myrepublica.com/portal/index.php? action=news_details&news id_=78207.

[6] CPN - UML provision miffs youth leaders [EB/OL]. http://www.ekantipur.com/the-kathmandu-post/,2014/08/10/nation/cpn-uml-provision-miffs-youth-leaders/265997.html.

(责任编辑: 郭荣华)