

破题生态文明建设,促进经济高质量发展

冯 莉, 曹 霞

(山西财经大学 法学院, 山西 太原 030006)

摘要: 从“高速”到“高质量”的转变就是要转变发展方式,调整经济结构,树立生态经济理念,注重经济与社会、生态的协同发展,实现循环经济、绿色经济和生态经济。必须用经济规律破题生态文明建设,以“生态+”理念,促进经济高质量发展,用法治为生态文明建设与经济高质量发展的良好互动护航。

关键词: 生态文明; 高质量发展; 绿色发展; 协调发展

中图分类号: D616; F061.3 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-579(2018)04-0074-07

To Break the Problem of the Ecological Civilization Construction to Promote the High-quality Economic Development

FENG Li, CAO Xia

(School of Law, Shanxi University of Finance and Economics, Taiyuan, Shanxi 030006, China)

Abstract: The transition from “high-speed” to “high-quality” is to change the way of development, adjust the economic structure, set up the concept of ecological economy, pay attention to the coordinated development between economy and society, economy and ecology, and realize circular economy, green economy and ecology economy. We must break the problem of the ecological civilization construction by the economic law, promote the high-quality economic development by the concept of ecology+, and escort for good interaction of the ecological civilization construction and the high-quality economic development in accordance with the law.

Key words: ecological civilization; high-quality development; green development; coordinated development

一、高质量发展之内涵

十九大以来,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,我国未来经济发展的蓝图中,重心必然落脚在高质量发展上,这既是新时代对我国经济发展提出的新要求,也表明我国经济发展已经“从改革开放初期注重数量的增长转变到注重质量和效率”。^[1]

(一) 从“高速”到“高质量”——可持续发展理念的映射

随着我国经济的快速增长,人口红利逐渐减弱,资源和环境对经济发展的约束日益趋紧,山水林田

收稿日期: 2018-04-23

基金项目: 山西省法学会重点课题“山西省环境执法现状、问题及其对策研究”(编号: SXLS(2017) A01)

作者简介: 冯 莉(1986-),女,山西隰县人,山西财经大学博士研究生,太原市法律援助中心工作人员。研究方向为法律经济学、环境与资源保护法学。

曹 霞(1963-),女,山西平遥人,法学博士,山西财经大学教授,博士生导师。研究方向为法律经济学、环境与资源保护法学。

湖草等各种自然资源承载力已经逼近极限。传统的经济增长方式已经难以适应当前的社会发展。从“高速”到“高质量”的转变适应了经济发展的客观规律,反映了我国生态意识和可持续发展理念的逐步加强。高质量发展就是要转变发展方式,调整经济结构,树立生态经济理念,注重经济与社会、生态的协同发展,实现循环经济、绿色经济和生态经济。

高质量发展的主要内涵包括:其一,必须在实体经济的发展中,调整经济结构,转变经济发展目标,推动中国“质”造、中国“智”造的转变。在实体经济依赖的传统产业优化升级的过程中,要引进新概念,发展新能源,利用新材料,提高中国产品的品质和智力的含金量;其二,让创新成为推动高质量发展的动力。转向高质量发展,必须实现从生产到创新的转变。加大科学技术的研究与创新,尤其是加大对大数据、量子信息、人工智能等技术的投入,引入产业变革的颠覆性技术,大胆创新商业模式,创新现代服务技术,帮助传统企业的经济发展形态向高级化发展;其三,将高质量发展的出发点和落脚点定位于保障和改善民生,高质量发展是以人为本的发展。只有实实在在为人民谋福祉,保证人民在高质量发展中的核心地位,才能保证高质量发展沿着正确的方向迈进。

我国当前社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,而由于经济发展质量不高,结构性矛盾就表现出明显的发展不平衡、不充分,过去我们重发展速度,轻质量,重GDP,轻环境保护。高质量发展是创新、协调、绿色、开放、共享的发展,是能够更好地满足人民日益增长的美好需要的发展。高质量发展,要求质量的提高而不仅仅是数量的增加,是生产要素投入少、资源配置效率高、资源环境成本低、经济社会效益好的发展。

(二) 从“增长”到“发展”——生态中心主义的映射

“增长”和“发展”的含义是不同的。“增长”追求的是速度,反映的是数值的增加,落脚点是以“人”为主体的“人类中心主义”。比如以往我们一味追求GDP的增长。而“发展”则更侧重的是结构的优化,效率的提升,各方面的协调发展,反映的是强调人与自然共生的“生态中心主义”。“增长”到“发展”的转变,意味着今后很长一段时间,我们经济发展的目标从关注数值的增加,转变为对生态环境的治理和保护以及社会文明的提升,社会治理的完善等等。更要重视实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展,也就是更加强调经济、政治、社会、文化、生态“五位一体”的全面发展和进步。

十九大报告中强调,高质量发展是能够更好地满足人民日益增长的美好生活需要的发展。从“增长”到“发展”,不仅仅是发展观念的转变,更重要的是经济结构的转变。随着我国经济社会的发展,商品服务的丰富,经济发展不仅仅表现为数量的增长,更要注重质量的提升,要不断提高劳动、土地、资本、环境等全要素的投入产出效率。美国生态经济学家小约翰·柯布博士认为,中国政府生态文明建设,是以GDP之外更实际的标准来衡量社会发展。这可以有效避免西方国家尤其是美国在现代化发展道路中导致资源过度开采、自然环境恶化的错误。西方所奉行的主流经济学的原则忽视了自然世界,给全球生态造成恶果。中国在现代化建设及经济发展的过程中,应该避免这些错误。

历史经验表明,经济发展经过长期“量”的扩张和积累后,必将进入“质”的提升阶段,这既是经济发展的规律使然,也符合唯物辩证法的基本原理,反映了我国对经济发展的理性态度和可持续发展的实践取向。纵观世界各国经济发展经验和实践,经济增长率的下降符合大多数高收入经济体在从中等收入国家向高收入国家迈进中的经济增长规律。一个国家要从中等收入阶段进入高收入阶段,关键就在于实现经济发展从量的扩张到质的提高这一根本性转变。根据世界银行相关研究显示,1960年全球101个中等收入经济体中,仅有13个迈过“中等收入陷阱”,最终进入高收入行列。^[2]其余的仍长期在中等收入阶段徘徊。事实表明,那些取得成功的国家,就是在经历高速增长阶段后,实现了经济发展从量的扩张转向质的提高。那些徘徊不前甚至倒退的国家,就是没有抓住时机,实现这种根本性转变。2017年,我国人均GDP为8800美元,已经逼近高收入国家门槛(1万美元)。在量变累积到一定程度后,要重视解决质的问题,而把主要着力点转向质的提升正当其时,在质的大幅提升中才能实现量的长久、持续、有效增长。高质量发展的转变,是党中央运用马克思主义基本原理解决中国实际问题的生动体现,是遵循经济规律发展的必然要求。

二、生态文明建设与经济高质量协调发展之理论分析

(一) 相关政策分析——顶层设计先导

2003年,中共中央、国务院明确提出“建设山川秀美的生态文明社会”,第一次将生态文明建设提高到生态文明社会的高度。2007年10月,在党的十七大报告中,作为全面建设小康社会奋斗目标的新要求,生态文明被列入中国共产党的正式文献,这是我们党科学发展观、和谐发展理念的一次升华。2012年11月,党的十八大把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。

十八届三中全会提出全面深化改革,推进经济体制改革,加快建立系统完整的生态文明体系。生态文明的提出者罗伊莫里森对我国政府提出的一系列生态文明体制改革表示肯定。他在其著作中明确提出,“从2070年到2090年,在世界的可持续发展过程中国将起着引领作用”。^[3]这些说明,一方面,我国已经逐步认识到改善生态环境对实现经济发展的重要影响,另一方面,在全球生态文明建设中,我国不仅追求自身国民经济发展、国民幸福,而且,作为负责任的大国,我国不仅要经济发展,也要对世界生态环境承担应有的责任和义务。2016年5月,在第二届联合国环境大会上,联合国环境规划署发布了《绿水青山就是金山银山:中国生态文明战略与行动》,这是对中国环保理念和可持续发展政策的高度认同;十八届四中全会指出在全面建成小康社会的决定性阶段,要用严格的法律保护生态环境;十八届五中全会把生态文明写入十三五规划,提出绿色发展理念,奠定了我国今后经济生态文明建设和经济发展的理念:以生态文明引领我国经济的发展。党的十九大报告明确了中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,要加快生态文明体制改革。2017年12月召开的中央经济工作会议进一步强调“绿水青山就是金山银山,保护环境就是保护生产力,改善环境就是发展生产力”。

2018年“两会”将生态文明首次写入宪法,号召全党、全国人民一定要更加自觉地珍爱自然,更加积极地保护生态,努力走向社会主义生态文明新时代。宪法是国家的根本大法,从根本大法的高度,给了生态文明建设的法律依据,彰显了顶层设计对生态文明建设的高度重视。

实践表明,生态文明是经济社会发展的自然基础和约束条件,生态文明建设是高质量发展的重要目标,是推动经济高质量发展的重要手段。只有强化生态文明建设才能更好地实现经济高质量发展。同时,高质量发展又反过来促进生态文明质量的提升,二者是良性互动的辩证关系。生态文明建设和经济高质量发展相互融合、相互促进。高质量发展要求的提出,对生态文明建设也提出了更高的要求。因而,加强生态文明建设要从更全面的领域形成一整套治理制度和治理能力,并努力与高质量发展深度融合,与高质量发展互相呼应、相互促进,形成良性循环。

(二) 经济学分析——经济正外部性凸显

经济发展本身具有外部性特点,从经济学理论而言,经济活动和生态环境之间存在着一种互相影响、互相作用的负反馈机制。任何一种经济活动的成本应当不仅包含经济活动中对各种生产要素的消耗,还应该包含外部经济给资源环境带来的影响。因此,在社会发展过程中如果不注重对环境资源的保护,没有将环境成本计入发展成本,一味地追求经济增长,生态环境最终会突破承载力,导致失衡。近年来,随着我国经济的快速发展,人们越来越认识到经济活动与生态环境之间的负外部性,因为经济发展对资源环境造成的负面影响最终会反作用于经济发展中。当然,从整体而言,经济和环境发展是一种良性互动的发展模式,表现出来就是倒U型发展曲线,这种发展曲线符合环境库兹涅茨曲线(EKC)。^①

根据图1中EKC曲线,我们可以看出,当经济水平较低的时候,由于各种条件限制,生产力水平相对较低,此时,人们对自然资源 and 环境的破坏较低,这一时期经济发展对环境的影响较小(A点),之后

^① 环境库兹涅茨曲线(下称EKC曲线)是美国经济学家借用库兹涅茨界定的人均收入与收入不均等之间的倒“U”型曲线理论,利用全球环境监测系统提供的世界各国城市空气质量以及河流水质数据,建立表征环境污染程度的指标变量,对宏观经济指标进行了回归分析,得到了反映环境质量与人均收入之间关系的倒“U”型曲线。

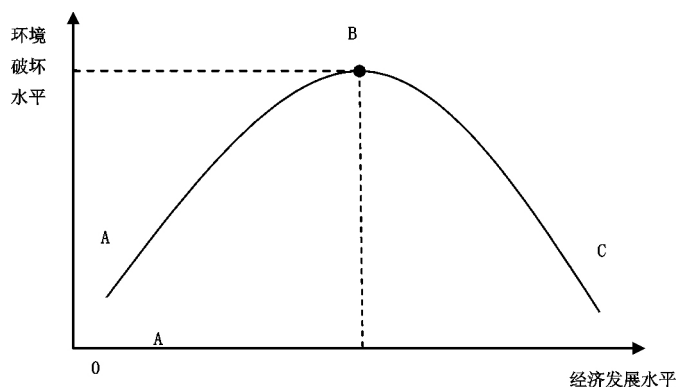


图1 经济发展与生态环境关系曲线

随着社会的发展,人们改造自然的能力明显提升,由于对经济增长的迫切需要,污染物排放急剧加大,自然资源破坏力度加强,环境状况恶化明显,经济发展和环境治理的矛盾越来越大,曲线逐渐上升到峰值B点(经济学所称“拐点”)。人们逐渐认识到过分追求经济增长给环境和资源造成的破坏,而且,由于生态环境问题频发对经济发展的阻碍作用已经凸显,必须追求绿色发展、可持续发展,追求经济效益、生态效益、社会效益的统一,才能实现经济社会的良性发展。于是,人类社会开始逐渐进入可持续发展阶段(曲线B到C部分),不断加大环境治理和生态文明建设,通过各种措施实现绿色发展。随着生态环境的不断好转,经济发展质量上升,经济发展和生态环境又实现了协调发展,良性互动,即经济发展水平逐渐提高,但对环境的影响逐渐降低(C点)。环境库兹涅茨曲线有效地揭示了生态环境与经济发展之间的辩证关系。

对于上述理论涉及的经济与环境的互动发展模式,在环境保护部环境与经济政策研究中心对重污染行业的统计数据和国家统计局对绿色发展指数统计结果中均得到了很好的印证。

根据环境保护部环境与经济政策研究中心对钢铁、有色金属、制革、水泥、化工、焦化、印染、电镀、造纸、制药等10个重污染行业近5年的财务数据分析的研究表明,2013年10月到2017年10月,即十八届三中全会提出全面深化改革,建立系统完整的生态文明体系后,重污染行业主营业务收入从45.07%下降到39.73%,资产规模在全体工业企业的比重从41.54%下降到31.82%。但是利润总额占比却在4年间上升了4.77%,其中最高增幅达到9.13%。这表明,重污染行业的经济发展水平仍呈现上升趋势,即U形曲线图中的B到C阶段。加大环境治理和生态文明建设不仅没有阻碍经济发展,反而通过整合经济结构,淘汰落后产能等措施,提高了相关行业的经济发展。而国家统计局数据显示,2017年1月至10月,工业企业技术改造投资85107亿元,增长14.1%,增速比前三季度提高1.3个百分点。其中,制造业技改投资75549亿元,增长13.4%,增速比前三季度提高1.3个百分点,相较于2016年、2015年和2014年分别提高3.7、6.6和8.9个百分点。^[4]这些数据充分表明,环境治理和生态文明建设不一定必须以牺牲经济发展为代价,相反也是可以通过加大技术创新和技改投资来实现的。特别是自2016年国家多方位、多举措加大环境保护力度以来,生态文明建设在促进供给侧结构性改革方面发挥了极大作用。可见,我们在注重环保,加快生态文明建设的同时,经济发展也取得了质的提高,逐步实现了环境治理和经济发展的协调推进。这才是经济发展和生态环境建设的长久之道。

2017年12月26日,国家统计局发布了《2016年生态文明建设年度评价结果公报》,首次公布了2016年度各省份绿色发展指数。绿色发展指数侧重于从资源、环境、生态、经济等方面多维度、多层次综合反映生态文明和经济发展水平,对于我国深入贯彻新发展理念,实现经济均衡发展具有重要的指导意义。绿色发展指标体系主要包含资源利用指数、环境治理指数、环境质量指数、生态保护指数、增长质量指数、绿色生活指数和公众满意程度7个方面,共涉及56项评价指标。其中,前6个方面的55项评价指标纳入绿色发展指数的计算。通过对此次绿色发展指数结果的综合分析,可以发现,排在榜单前面的省份,资源环境、经济发展均较为平衡协调(如北京、上海、浙江),排在榜单后面的省份,其生态保护、

环境治理、资源利用和经济发展总体水平都较为落后(如辽宁、宁夏、山西)。再一次充分验证了生态文明建设与经济发展的协调性和同步性。此次公布的绿色发展指数几乎涵盖了当前社会发展中最为重要的几大可持续发展领域,不仅反映了我国当前对生态文明建设和可持续发展的重视,也与联合国2030年可持续发展目标(SDG)的17项指标内容相对应。^[5]

三、破题生态文明建设 促进经济高质量发展之路径

生态文明建设是经济高质量发展的重要目标,也直接影响高质量发展水平。生态文明建设良好能促进经济高质量发展,反之,如果生态文明建设滞后,将严重制约经济高质量发展。目前,我国生态文明建设中,还存在对生态文明建设与经济发展关系认识不清、生态文明建设的市场机制未建立、生态文明建设由政府主管为主等问题。日前刚公布的《深化党和国家机构改革方案》对我国生态文明体系进行了全面改革。因而,我们必须借改革之力,破题生态文明建设,抓紧贯彻落实改革方案,下大力气狠抓生态环保工程,发展循环经济、绿色经济,实现生态文明和高质量的协调发展、循环推进。

(一) 用经济规律 破题生态文明建设

1. 遵循经济发展规律 实施生态文明建设

生态文明建设既包括对以往被破坏生态的修复,也包括对未涉及生态领域的开发利用。因此,在修复破坏的环境时,不能急于求成。虽然面临较大的环境治理和环境保护压力,但是如果对生态文明建设操之过急,可能会伤及经济发展的元气,最终不利于生态文明的建设。如果行动缓慢,人民群众的健康受损,自然资源的承载能力日益下降,生态问题必将制约经济发展。因此,在实施生态文明建设的过程中,既要遵循经济发展规律,又要采取与经济发展规律相协调的方式,一方面,按照生态环境开发受损程度不同,采取不同的生态文明建设方式,对未开发领域的生态环境以保护为主,对已破坏的生态系统以自然恢复为主,生态修复工程为辅的方式。另一方面,根据各地区经济发展情况不同,推动建立主体功能区制度,促进各地区按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的要求推动发展。

2. 发挥市场主导作用 构建推进生态文明建设的市场机制

推进生态文明建设,改变以往“靠山吃山、靠水吃水”的经济发展心态,必须在改革创新上下功夫。按照市场规律,产权明晰,才能“健全自然资源资产产权与用途管制制度”。要构建生态文明建设的市场机制,以自然资源与生态环境产权界定为基础,建立资源有偿使用和生态补偿制度。需要推行诸如节能、排污权和水权的交易,开发环境治理的市场。此外,在生态环境的开发建设中,鼓励不同经济成分和各类投资主体以独资、合资、承包、租赁、拍卖、股份制、股份合作制、BOT等不同形式参与生态资本运营,^[6]盘活自然资源和生态资产的市场价值,实现自然资本的保值增值,真正利用起身边的绿水青山,使绿水青山带动经济的发展,变成金山银山。

3. 政府主导转向市场调控 创新生态文明建设管理

生态文明建设就是要发展生态经济,促进生态环境产业发展。我国以往环境保护模式主要以政府监管为主导,缺乏市场手段的调控。纵观世界各国,环境资源多实行产权管理、有偿使用。通过完善的市场调节机制,在资源和环境领域建立一整套包括产权界定、产权交易、产权保护的现代产权制度,最大限度地保证自然生态环境的良性循环和公平分配。如排污权、取水权等交易不仅能有效调节自然资源的配置,也对生态环境的改善起到重要的杠杆作用。2005年欧美推进碳排放权交易,不仅创造社会财富,还促进经济结构转型,促进环保技术的研发,倒逼环境产业发展。^[7]因此,在生态文明建设中,应转变政府职能,由传统的直接建设、管理主导转向服务型政府中的监管角色,赋予市场主体可监控的经营权或者直接交由市场主体占有、管理生态建设,充分利用此次改革中对自然资源资产化管理、有偿使用等制度的建立,积极引导市场规律指引生态文明建设,从而实现经济发展方式的转变,促进环保技术的研发与应用,最终实现生态文明建设与经济发展的共赢。

(二) 以“生态+”理念 促进经济高质量发展

“生态+”指的不仅是山山水水的“绿色”,更是在遵循自然规律基础上的可持续发展、遵循社会规

律基础上的包容性发展、遵循法则基础上的一种共存发展。不仅是人、资源、环境的和谐,更是世间万物的共生。因此在经济发展中,不仅要尊重经济规律,更要致力以“生态+”理念,探索“生态+”的发展模式。

1. 以“绿色”理念,发展生态产业

生态产业就是基于生态承载力和生态环境容量考虑而科学运用生态技术手段实现资源高效、循环利用,模拟仿生态过程,实现和谐生态功能的产业。因此在经济发展过程中,要推进生态+与农业、工业和服务业领域的结合,改变自给自足的保守落后思想,发展生态农业,改变先污染后治理的错误理念,发展低碳工业,改变重生产轻服务的落后观念,发展现代服务业。实现生态效益、经济效益和社会效益的有机统一。

2. 遵循自然规律,发展循环经济

循环经济是一种建立在自然规律基础上的先进的经济形态,它的优点在于一改以往对资源“高生产、低利用、高浪费”的模式,而向高效利用和循环利用方向发展。由于其具有低消耗、低排放、高效率等特征,因此符合经济可持续发展的根本要求。在农业领域,实现农产品——动物——施肥——农作物的循环,在工业领域,实现资源——产品——再生资源——再生产品的循环。无论是农业生产还是工业生产,应遵循自然规律,高效、循环地利用资源,既减少资源的浪费,又降低对环境的污染,使“绿色产业体系成为‘绿色发展’的内核”,^[8]实现经济发展中的生态文明建设。

3. 遵循社会规律,实现共享经济

“生态+”包含一个理念,就是生态系统内的所有组成部分,均有权分享生态系统内的共有利益。由于经济发展离不开社会发展,社会发展又反作用于经济发展。因此,在提高经济发展质量时,不能忽视社会规律。而共享经济指的是经济发展成果由全民共同享有,只有全民共享经济成果,才能调动劳动者的积极性,发挥劳动人民的主观能动性。经济社会协调发展,既是社会文明进步的重要标志,也是高质量发展的内在要求。只有在经济发展过程中,遵循社会规律,才能实现共享经济,共享经济才能又反作用于经济的高质量发展。

(三) 用法治为生态文明建设与经济高质量发展的良好互动护航

1. 用法律保障生态文明与经济发展良性互动

生态文明入宪,生态环境机构改革,将进一步推动相关法律法规的完善。通过立法解决生态环境领域法规繁多、内容碎片、可执行性差、部门职责不清等问题。首先,《“十三五”生态环境保护规划》已经公布,要贯彻实施好规划中确定的25项重点工作,要把深化改革和创新驱动作为主要任务,着力破解体制机制障碍,为生态文明营造良好的法治环境。其次,要完善适应多种所有制形式的产权保护制度,强化对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护;再次,完善激励创新知识产权保护制度,构建支持创新的风险投资法律体系,形成促进技术创新和科技成果产业化的体制机制。

2. 用制度促进生态经济制度体系建设

要建立健全生态环境监管制度,生态环境损害赔偿制度,生态文明考核制度,环境资源承载能力监测预警制度,环境保护综合管控制度,环境要素管理制度,领导干部离任自然资源审计制度,全面落实党政同责、一岗双责,要进一步推进实施环境税,加大对环境污染的第三方治理参与,大力推进环境污染治理的市场化、专业化、产业化。要加快建立健全环境法律责任体系和终身追究制度,建立使用资源有偿、损害环境赔偿、修复生态补偿的“三偿机制”,实施生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单的“三线一单”,进而推动生态制度“多规合一”等,积极推进环保体制改革,尽快建立完善配套制度体系,用制度保护生态文明建设,用制度促进经济高质量发展。

3. 用机构改革深化生态文明建设和经济高质量发展

2018年初中共中央印发了《深化党和国家机构改革方案》,对涉及生态环境和自然资源的机构体制进行全面改革。通过此次改革,理顺了多年来我国生态环境监管的体制,有效克服了以往政出多门、九龙治水、多头监管的问题,我国生态环境保护将迎来新的治理体系格局,无论是以生态文明建设促进经

济高质量发展,还是以经济高质量发展保障生态文明建设,二者的互动必然将翻开新的篇章。我们应抓住机构改革的机遇,充分发挥好各级政府的生态环保和自然资源管理职责,改善生态环境,提高经济发展质量,使人民群众的生态获得感和幸福感更加明显。

4. 用环保督查与生态环境执法共建生态文明和经济发展大格局

“法贵必行。”在生态文明的建设中,法制是保障,但不是手段。因此,要转变行政执法的观念。

一方面,既要依靠环保督查,促进经济发展形态的转变中,实现生态文明建设。我们应当继续保持环保督察的高压态势,找准各地区影响生态文明建设的突出问题,挖出造成环境问题的根源,依靠环保督查的有力推进,借势借力推动我国能源结构调整和产业经济转型,大力推进供给侧结构改革,同时,要引导环保督查向督企、督政并重转变,力争齐抓共管取得新成效。实践表明,环境执法的强压震慑使各级地方政府、企业环境守法意识明显提升,不少地方政府不断创新环境执法方式,完善执法依据,加强部门联动,探索环境执法新模式,倒逼企业和民众守法。

另一方面,又要在生态文明建设的同时,为经济高质量发展营造良好的执法环境。在生态环境建设中,应贯彻好行政执法体制改革,充分发挥新整合的生态环境保护综合执法队伍的职能,不是凡事必管,不是凡事必罚,而是对行政责任要刚性打击,对市场发展要柔性执法,甚至对于可以由市场机制予以调节的,政府应转变管理观念,逐步放权,变成监管或者是可控制的市场调节。“广泛吸收公众与社会组织等社会力量参与环境治理,构建互信、合作和共治的社会治理体系。”^[9]只有这样,才能促进在发展中保障生态环境,在环保中促进经济发展,形成共建生态文明和经济发展的大格局。

四、结语

生态文明建设是中华民族永续发展的千年大计。进入新时代,“人们对美好生态环境的向往比任何时期都更加强烈,生态文明建设终究是为了人有更好的发展空间和发展能力”。^[10]但是经济高速增长到高质量发展是一个渐进的过程,积小变大,由量变到质变,因此不是一蹴而就的。所以既要将它视为一个长期目标,又要将这一长期目标分解为年度任务,从现在做起,稳步推进。党的十九大明确要求,到2035 年要实现“生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现”。因此,要尽快破题生态文明建设,通过运用立法、制度、行政执法等手段,借国家机构改革之势,借严抓环保之力为经济发展方式的转变保驾护航,加快经济和生态文明现代化治理体系建设。充分处理好生态文明建设与经济发展的互动关系,让绿水青山成为追求更有质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的基石,携手行动,建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

参考文献:

- [1] 马丁·伦德斯泰特. 中国发展高层论坛 2018 年会发言[EB/OL]. <https://news.qq.com/a/20180329/027289.htm>.
- [2] 新华社评论员. 以改革创新赢得历史机遇[EB/OL]. http://www.xinhuanet.com/politics/2015-11/10/c_1117098410.htm.
- [3] 中国将把生态文明建设承诺付诸实践[N]. 海南日报, 2013-11-19.
- [4] 杨姝影, 张晨阳. 生态环保推动高质量发展作用凸显[N]. 中国环境报, 2018-01-12.
- [5] 李志青. 绿色发展指数会带来什么变化?[N]. 中国环境报, 2018-01-05.
- [6] 邹雄智. 鄱阳湖生态经济经济区生态资本运营策略研究[J]. 企业经济, 2014(8).
- [7] 黄贤金. 生态文明建设应注重发挥市场主导作用[J]. 群众, 2014(9).
- [8] 邬晓霞, 张双悦. “绿色发展”理念的形成及未来趋势[J]. 经济问题, 2017(2).
- [9] 周五七. 中国环境污染第三方治理形成逻辑与困境突破[J]. 现代经济探讨, 2017(1).
- [10] 钟贞山. 社会生态人的伦理价值[J]. 南昌大学学报(人文社会科学版), 2017(6).

(责任编辑: 余小江)